

Distr.: General
29 September 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя от 26 октября 2010 года (S/PRST/2010/22), в котором Совет Безопасности просил Генерального секретаря продолжать практику представления ему ежегодного доклада об осуществлении резолюции 1325 (2000). В нем содержится обновленная информация о ходе осуществления резолюции и тенденциях, отражающих достижение показателей (см. S/2010/498, приложение). Кроме того, в соответствии с пунктом 17 резолюции 2242 (2015) Совета в докладе содержится информация о ходе выполнения обязательств и рекомендаций, принятых в рамках проведенного в 2015 году обзора хода осуществления резолюции 1325 (2000) на высоком уровне, включая рекомендации, содержащиеся в предыдущем докладе (S/2015/716).

2. Настоящий доклад составлен на основе информации и аналитических отчетов, поступивших от подразделений системы Организации Объединенных Наций, в том числе операций по поддержанию мира и страновых групп, а также материалов, представленных государствами-членами, региональными организациями и представителями гражданского общества.

II. Обзор достигнутого прогресса и последующей деятельности по итогам проведенного в 2015 году обзора высокого уровня

3. В 2015 году призывы к предупреждению конфликтов и поддержанию мира занимали видное место в глобальных усилиях по противодействию все более сложным угрозам для мира и безопасности, начиная с проведения трех обзоров по вопросам мира и безопасности и заканчивая принятием в сентябре Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года[1] и закан-

[1] Обзор на высоком уровне по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, деятельность Независимой группы высокого уровня по миротворческим





чивая проведением трех обзоров по вопросам мира и безопасности[2]. Аналогичные призывы прозвучали также на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в дополнение к таким темам, как широкое участие, гендерное равенство и участие женщин, стратегические партнерства, ориентированные на интересы людей подходы и необходимость преодолеть обособленность трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций и несогласованность в работе подразделений системы Организации Объединенных Наций.

4. Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является важнейшим инструментом, который, однако, недостаточно используется для предотвращения конфликтов и выработки более эффективных мер реагирования на современные сложные кризисы. В «Глобальном исследовании» по вопросу о ходе осуществления резолюции 1325 (2000)[3] содержится подтверждение того, что участие женщин в значительной мере способствует осуществлению мирных процессов, обеспечению правосудия и безопасности, экономическому восстановлению и оказанию гуманитарной помощи. В 2015 году в открытых прениях Совета, посвященных обзору хода осуществления этой резолюции, приняли участие 113 ораторов — наибольшее число за всю историю проведения прений в Совете. По итогам этих прений была единогласно принята резолюция 2242 (2015), и около 70 государств-членов взяли на себя четко выраженные обязательства по осуществлению повестки дня. В настоящее время отмечается импульс к осуществлению преобразований, но важно, чтобы поддержка выходила за рамки риторики.

5. Растущая поддержка повестки дня способствует достижению ощутимых результатов. Все больше женщин включаются в мирные переговоры, в большем числе мирных соглашений содержатся положения в поддержку прав человека женщин и все больше сотрудников сектора безопасности проходят учебную подготовку по вопросам предотвращения и пресечения сексуального и гендерного насилия. Кроме того, все большее число стран принимают национальные планы действий или соответствующие стратегии. Растет понимание необходимости преодоления множественных и взаимосвязанных форм дискриминации, в том числе по признаку инвалидности, принадлежности к коренным народам, сексуальной ориентации или других факторов. В целях обеспечения того, чтобы в действительности никто не остался позади, в контексте усилий по достижению и поддержанию мира необходимо всесторонне учитывать аспекты широкого участия.

операциям (A/70/95-S/2015/446) и обзор архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций (A/69/968-S/2015/490).

[2] Цель 16 Повестки дня на период до 2030 года заключается в содействии поощрению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

[3] Radhika Coomaraswamy, *Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325* (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), 2015). С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте: http://wps.unwomen.org/~/media/files/un%20women/wps/highlights/unw-global-study-1325-2015.pdf.

6. Однако события, произошедшие за отчетный период, показывают, что имеются также вопросы, вызывающие обеспокоенность. Несмотря на некоторые успехи, такие успехи слишком часто достигались на временной основе. Кроме того, мы по-прежнему наблюдаем широко распространенные нападения на женщин и девочек в районах конфликтов, а также обращение вспять прогресса в обеспечении прав человека женщин в некоторых ситуациях. Ниже излагаются инициативы по решению этих проблем в рамках последующей деятельности по итогам обзора высокого уровня.

A. Осуществление повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности в контексте мирных процессов

7. В моем предыдущем докладе я призвал заинтересованные стороны наращивать усилия и действовать с учетом фактических данных, извлеченных уроков и передового опыта, накопленного за последние 15 лет, в целях обеспечения конструктивного участия женщин, особенно в мирных процессах на официальном уровне.

8. Шаги, которые предприняла Колумбия в целях содействия подписанию мирного соглашения между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) 26 сентября 2016 года, демонстрируют, каким образом широкое участие может способствовать расширению круга людей, приверженных делу мира, и помочь в осуществлении усилий по обеспечению заключения договоренности. Как мирные переговоры в Гаване (в том числе в рамках подкомиссии по гендерным вопросам, созданной участниками переговоров), так и консультации, проводившиеся на национальном и региональном уровнях по всей территории Колумбии, характеризовались прямой представленностью и активной вовлеченностью женщин. На долю женщин приходилось до одной трети участников мирных переговоров, примерно половина участников консультаций и более 60 процентов потерпевших и экспертов, присутствовавших на мирных переговорах.

9. В соответствии с резолюцией 2261 (2016) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций создает специальную политическую миссию в Колумбии, которая станет частью трехстороннего механизма наблюдения и контроля за соблюдением режима прекращения огня и боевых действий. Я призываю заинтересованные стороны обеспечить, чтобы работа этой миссии основывалась на соответствующих рекомендациях, высказанных женщинами в ходе мирного процесса. Я приветствую также приверженность миссии максимальному увеличению числа женщин на всех должностях и направлениях деятельности, включая приверженность усилиям по обеспечению того, чтобы на женщин приходилось по меньшей мере 20 процентов действующих на местах сотрудников Организации Объединенных Наций (см. E/2016/729, пункт 31).

10. Данные об участии женщин в процессах, связанных с посредничеством[4], указывают на неравномерный прогресс в глобальном масштабе за отчетный

[4] Департамент по политическим вопросам на ежегодной основе представляет данные о представленности женщин среди посредников, участников переговоров и технических экспертов в рамках официальных мирных процессов и консультаций с женскими организациями гражданского общества.

период. В 2015 году под руководством Организации Объединенных Наций или при ее участии осуществлялось 14 официальных процессов, связанных с посредничеством[5]. Как достижение можно отметить, что начиная с 2012 года все группы поддержки посредничества Организации Объединенных Наций включают женщин. В 2015 году по меньшей мере одна женщина, занимающая старшую должность, являлась членом делегации одной из 13 сторон переговоров в рамках 9 из 11 осуществлявшихся процессов, по сравнению с 4 из 14 процессов, осуществлявшихся в 2011 году. Хотя эти показатели свидетельствуют о некотором прогрессе, по-прежнему необходимы более активные усилия для содействия более широкому и существенному включению женщин в состав делегаций сторон на мирных переговорах. Консультации с женскими организациями гражданского общества проводились в рамках всех процессов после того, как эта цель была впервые достигнута в 2014 году[6]. Я призываю все стороны, поддерживающие процессы посредничества, и впредь содействовать участию женщин в целях обеспечения дальнейшего выполнения обязательств в этой сфере.

11. Мой Специальный посланник по Сирии выступает примером для участия в возглавляемых Организацией Объединенных Наций процессах посредничества и добрых услуг, поскольку он обеспечивает учет мнений женщин в ходе мирных переговоров. На каждом раунде переговоров, состоявшихся в Женеве в 2016 году, он выступал за то, чтобы на этих переговорах доля представленности женщин составляла по меньшей мере 30 процентов, проводил регулярные консультации с гражданским обществом и публично призывал к обеспечению участия женщин в качестве членов официальных делегаций участвующих в переговорах сторон. Правительство Сирийской Арабской Республики и оппозиционные силы включают представителей женщин в состав своих делегаций, и 3 из 15 участников этих делегаций (20 процентов) приходится на женщин. В феврале 2016 года Специальный посланник по рекомендации широко представленной группы сирийских женщин учредил Консультативный совет сирийских женщин, действующий при поддержке со стороны Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Этот совет, в состав которого входят 12 сирийских женщин — представительниц гражданского общества, проводит регулярные совещания с Канцелярией Специального посланника в целях проведения анализа и консультаций по гендерным вопросам. Сирийские женщины делятся также своими мнениями со Специальным посланником с помощью консультационных платформ, которыми пользуются представители гражданского общества из 53 сирийских сетей и где представлено свыше 500 неправительственных организаций.

12. Достойны также упоминания усилия Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии в целях поощрения участия женщин в ливийском политическом диалоге и процессе подготовки конституции. К числу таких уси-

[5] В рамках трех из этих процессов (посвященных Сирийской Арабской Республике, Ближнему Востоку и бывшей югославской Республике Македонии) никаких официальных переговоров в отчетном периоде не проводилось.

[6] В соответствующий показатель не входят мирные процессы, масштабы которых были весьма ограничены, такие как обсуждения по вопросу о демаркации границы.

лий относится создание отдельного женского канала для обеспечения регулярных консультаций с активистами и организация в сотрудничестве со Швейцарией конференции для 38 женских групп, которая увенчалась разработкой ливийскими женщинами повестки дня для мира. На Кипре Канцелярия Специального советника содействовала работе Комитета по вопросам гендерного равенства, созданного лидерами киприотов-греков и киприотов-турок в ходе переговоров по поиску всеобъемлющего урегулирования кипрского вопроса, в рамках которых женщины принимают все более широкое участие в обеих группах по ведению переговоров на всех уровнях.

13. Инициативы, направленные на поощрение участия женщин и всеобъемлющих консультаций, должны стать стандартной практикой в рамках посредничества в целях заключения мирных соглашений. Семинары высокого уровня по гендерным аспектам всеобъемлющих посреднических процессов, программа которых была разработана Департаментом по политическим вопросам и которые проводятся в сотрудничестве с Норвегией, Финляндией, Институтом по изучению проблем мира в Осло и Инициативой по ликвидации последствий кризисов, по-прежнему являются одним из основных форумов для старших посредников, на которых они могут обучаться, обмениваться опытом и воплощать обязательства в практические действия. В период 2013-2015 годов было организовано восемь семинаров для 164 посланников, посредников Организации Объединенных Наций, региональных организаций, государств-членов и международных посреднических организаций.

14. Все стороны, поддерживающие посреднические усилия, должны выполнять свои обязательства в отношении поддержки эффективного участия женщин, обеспечивая при этом подготовку и отбор женщин в качестве посредников, как это было подтверждено Советом Безопасности в заявлении его Председателя S/PRST/2016/9. В 2015 году пять женщин занимали должности главных посредников или специальных посланников, действуя в поддержку посреднических усилий или поощряя добрые услуги от моего имени. Я приветствую создание в различных регионах сетей женщин-посредников, что способствует расширению глобального пула женщин-посредников. Так, например, в 2015 году была создана Сеть женщин-посредников стран Северной Европы для поощрения участия женщин стран Северной Европы в качестве посредников на мирных переговорах и обеспечения их связи с аналогичными сетями в других регионах. Департамент по политическим вопросам и Структура «ООН-женщины» обновили свою совместную стратегию в области гендерных вопросов и посредничества в целях содействия предотвращению конфликтов и осуществлению процессов, связанных с посредничеством, по многим направлениям и на основе всеобщего участия.

15. Специалисты по гендерным вопросам имеют исключительно важное значение для обеспечения того, чтобы в мирных соглашениях отражались интересы женщин. В 2015 году Организация Объединенных Наций предоставила специалистов по гендерным вопросам для восьми из девяти (89 процентов) соответствующих процессов посредничества, в то время как в 2014 году этот показатель составил 67 процентов. Поддержка в этой области предоставляется по линии резервной группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам посредничества и с опорой на аналогичные инициативы региональных организаций. Например, Группа поддержки посредничества в составе Евро-

пейской службы внешнеполитической деятельности оказывала техническую консультативную помощь по гендерным вопросам в рамках различных процессов, в том числе в Афганистане, Мали и Сирийской Арабской Республике. В 2015 году Структура «ООН-женщины» направила специалистов по гендерным вопросам в распоряжение Канцелярии Специального посланника по Сирии, координатора-резидента в Колумбии и Канцелярии Специального посланника Председателя Комиссии Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

16. Число подписанных мирных соглашений, содержащих положения, касающиеся гендерных вопросов, продолжает расти[7]. Это может объясняться большей осведомленностью посредников, более всеобъемлющими процессами, а также обеспечением более широкого доступа к специалистам по гендерным вопросам и их более широким использованием. Из 10 мирных соглашений[8], подписанных в 2015 году, 7 соглашений (70 процентов) включали положения, касающиеся гендерных вопросов, по сравнению с 50 процентами в 2014 году, 54 процентами в 2013 году, 30 процентами в 2012 году и 22 процентами в 2011 и 2010 годах. В 2015 году положения, касающиеся связанного с конфликтами сексуального насилия, были включены в соглашения, достигнутые с участием Колумбии, Мали, Мьянмы и Южного Судана. Организация Объединенных Наций, государства-члены и гражданское общество теперь должны поощрять и контролировать их осуществление, с тем чтобы обеспечить значимое участие женщин.

17. Помимо участия в официальных процессах высокого уровня, женщины уже давно работают в рамках процессов на местном и субнациональном уровнях, зачастую вне поля зрения международного сообщества. В 17 провинциях Бурунди, например, новая сеть женщин-посредников на общинном уровне инициировала проведение диалогов с политическими деятелями, силами безопасности и гражданским обществом в целях избежания конфликтов. В Уганде группы представителей гражданского общества организовали «Женский оперативный центр» и выступили в качестве посредников в переговорах между оппозиционными политическими партиями после выборов. Такого рода инициативы гражданского общества требуют расширения финансирования, и они должны быть увязаны с мирными посредническими процессами на национальном уровне.

---

[7] Департамент по политическим вопросам отслеживает учет гендерных вопросов в мирных соглашениях начиная с 2011 года, и соответствующие данные доводятся до сведения Совета Безопасности в моих ежегодных докладах по вопросу о женщинах и мире и безопасности. С информацией о мирных соглашениях на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте: http://peacemaker.un.org.

[8] Для целей сбора данных Департамент по политическим вопросам распространяет понятие «мирное соглашение» на соглашения о прекращении боевых действий, соглашения о прекращении огня, рамочные соглашения и общие мирные соглашения, подписанные по крайней мере двумя сторонами конфликта и направленные на прекращение, предотвращение или существенное видоизменение насильственного конфликта в целях создания возможностей для его более конструктивного урегулирования.

B. Защита и поощрение прав и руководящей роли женщин в контексте миротворческой и гуманитарной деятельности

18. Отсутствие уважения к нормам международного гуманитарного права и права прав человека продолжает наносить огромный ущерб. В начале 2016 года число лиц, насильственно перемещенных в результате конфликтов или общей обстановки насилия, превысило 65 миллионов человек[9]. Согласно докладу о проведенном в 2016 году глобальном обзоре гуманитарной деятельности, который был подготовлен Управлением по координации гуманитарных вопросов, в гуманитарной помощи нуждаются 125 миллионов человек[10]. Гражданские лица ежедневно гибнут и получают ранения в результате преднамеренных или неизбирательных действий государственных и негосударственных субъектов, и широко распространенное сексуальное насилие является аспектом реальности, разрушающим саму ткань общества в различных условиях.

19. В опубликованных в 2015 году обзорах по вопросам мира и безопасности, а также на состоявшемся в 2016 году Всемирном саммите по гуманитарным вопросам подчеркивалось, что для принятия эффективных мер реагирования требуется более глубокое понимание гендерных аспектов конфликта и осуществление более активных усилий по защите и расширению прав и возможностей женщин и девочек в целях разработки мер реагирования на местном и международном уровнях. Необходимо также активизировать усилия в целях прекращения нарушений прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в том числе прав на физическую неприкосновенность, питание, охрану здоровья, обеспечение средств к существованию, образование, распоряжение собственностью и получение гражданства.

Борьба с сексуальным и гендерным насилием в затронутых конфликтом районах

20. Рекомендации, содержащиеся в моем последнем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361), по-прежнему актуальны. В докладе я довел до сведения Совета информацию о 19 ситуациях, вызывающих обеспокоенность, и содержится обновленный перечень 48 сторон в конфликте[11], которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах или несут ответственность за них в ситуациях вооруженного конфликта; и большинство из этих сторон представляют собой негосударственных субъектов. Я привел также информацию о расширении практики использования сексуального насилия в качестве тактики терроризма, и обратил внимание на возникающие проблемы, такие как бед-

[9] С данными можно ознакомиться на веб-сайте: www.unhcr.org/576408cd7.

[10] С докладом можно ознакомиться на веб-сайте: https://docs.unocha.org/sites/dms/Documents/GHO-2016.pdf.

[11] Настоящий доклад следует рассматривать совместно с семью предыдущими докладами о сексуальном насилии в условиях конфликта, в которых представлена совокупность сведений, служащих основанием для включения в содержащийся в приложении перечень сторон. Группировка «Боко харам» включена в перечень в отдельном разделе, озаглавленном «Другие стороны, вызывающие озабоченность». На основании включенных в доклад данных и результатов анализа рассчитывается показатель, позволяющий судить о характере сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

ственное положение детей, родившихся в результате изнасилования, отсутствие доступа к услугам и сексуальное насилие в отношении мужчин и мальчиков. Все относящиеся к государственным субъектам стороны, которые неоднократно упоминаются в приложениях к моим ежегодным докладам о детях и вооруженных конфликтах и о сексуальном насилии в условиях конфликта, не будут допускаться к участию в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

21. Я приветствую и поддерживаю полное осуществление совместных рамочных соглашений для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, подписанных моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и все возрастающим числом правительств и региональных организаций, последней из которых стала Лига арабских государств. Группа экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, в рамках которой совместно работают Канцелярия Специального представителя, Департамент операций по поддержанию мира, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), продолжает оказывать правительствам помощь в таких областях, как уголовное расследование и судебное преследование, военная юстиция, законодательная реформа, защита потерпевших и свидетелей, а также выплата компенсации потерпевшим. По состоянию на сегодняшний день, по просьбе национальных властей Группа экспертов предоставила техническую поддержку в борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие в условиях конфликта в Гвинее, Демократической Республике Конго, Ираке, Колумбии, Кот-д’Ивуаре, Либерии, Мали, Сомали, Центральноафриканской Республике, Южном Судане и соседних с Сирийской Арабской Республикой странах, на которых отражается кризис в этой стране.

22. В предыдущих докладах я подчеркивал необходимость борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта как с одним из проявлений непрерывного насилия, которое тесно связано с более широкими выступлениями против гендерного равенства и прав человека женщин. Информация о масштабах и распространенности насилия становится все более доступной, в том числе благодаря использованию скоординированных механизмов контроля, анализа и отчетности, созданных Организацией Объединенных Наций в целях борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, Системы управления информацией о гендерном насилии, а также результатов демографических и медицинских обследований и обследований по вопросам насилия в отношении женщин, проводимых Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Всемирным банком в районах конфликта. Данные обследований, проведенных в 38 странах, свидетельствуют о том, что в ряде стран, переживающих или переживших конфликт, люди стали чаще подвергаться физическому насилию на протяжении своей жизни[12]. По причине стигматизации, страха перед репрессивными мерами, ограниченного доступа к соответствующим услугам, а также общего развала системы правосудия, многие жертвы сексуального насилия в

[12] На основе обследования лиц в возрасте от 15 до 49 лет. С данными можно ознакомиться на веб-сайте: http://unstats.un.org/unsd/gender/chapter6/chapter6.html.

условиях конфликта не сообщают об инцидентах и не обращаются за помощью.

23. Прекращение всех форм гендерного насилия, включая сексуальное насилие, связанное с конфликтом, остается одной из приоритетных задач. Я призываю подразделения Организации Объединенных Наций продолжать сотрудничество в рамках сети Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и настоятельно призываю правительства выполнить обязательства, взятые в рамках таких инициатив, как Призыв к действиям по искоренению насилия в отношении женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Я вновь подчеркиваю важность участия женщин в разрешении конфликтов и кризисов, в том числе в качестве сотрудников сектора безопасности. Как показывают исследования, такое участие приводит к расширению доступа женщин к услугам и укреплению межобщинных отношений[13]. Я приветствую такие инициативы, как подготовка женщин-офицеров, предоставляемая Структурой «ООН-женщины» в сотрудничестве с Индией, Китаем и Южной Африкой, в целях расширения возможностей женщин в плане выполнения руководящей роли в кризисных ситуациях.

Поощрение учитывающих гендерные аспекты условий для защиты в операциях по поддержанию мира

24. Я приветствую предпринимаемые в настоящее время усилия, направленные на увеличение численности женщин в воинских и полицейских контингентах, развернутых в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, с целью удвоить их численность в течение следующих пяти лет в соответствии с резолюцией 2242 (2015) Совета. По состоянию на декабрь 2015 года, женщины составляли лишь 4,7 процента от общего числа военных экспертов в полевых миссиях и 3,2 процента от общего числа военнослужащих. Представленность женщин среди сотрудников полиции Организации Объединенных Наций также остается низкой — 16,9 процента от общего числа отдельных сотрудников полиции и лишь 7 процентов от общего числа сформированных полицейских подразделений[14]. Медленный прогресс в этой области обусловлен низким уровнем представленности женщин в национальных вооруженных и полицейских силах[15]. Согласно данным, показатели представленности женщин существенно различаются по странам и, как правило, отмечается тенденция к их более низким значениям для представленности женщин на

[13] См., например, Sahana Dharmapuri, “Not just a numbers game: increasing women’s participation in UN peacekeeping”, Providing for Peacekeeping No. 4 (International Peace Institute, July 2013).

[14] С последними данными можно ознакомиться на веб-сайте: www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/gender.shtml.

[15] Для контроля за осуществлением резолюции 1325 государствам-членам предлагается ежегодно представлять данные по следующему показателю: «Уровень участия женщин в секторе правосудия и безопасности». В 2015 году 12 государств-членов представили данные о представленности женщин в национальных вооруженных силах, и 10 государств-членов — о представленности женщин в национальных полицейских учреждениях. Агрегированные данные для этих групп стран показывают, что на женщин приходится менее 12 процентов военнослужащих и лишь 12,3 процента сотрудников полиции.

должностях руководящего уровня, в том числе в странах с наибольшими общими показателями представленности. На основе взаимодействия со странами, предоставляющими контингенты, и приоритизации кандидатов-женщин в процессе отбора в период с января по декабрь 2015 года Служба консультирования по вопросам уголовного права и судопроизводства Департамента операций по поддержанию мира поддерживала показатель развертывания женщин — сотрудников исправительных учреждений, предоставляемых правительством, на уровне в среднем 30 процентов, что является самым высоким показателем для сотрудников сформированных подразделений Организации Объединенных Наций.

25. В Управлении по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира в настоящее время имеется военный советник по гендерным вопросам, и во многих миссиях также имеются военные советники по гендерным вопросам. Военный советник по гендерным вопросам будет способствовать включению гендерных аспектов в документы, подготавливаемые Службой военного планирования, и во все будущие концепции операций. По состоянию на середину 2016 года, во всех девяти военно-стратегических концепциях операций и шести сводах приказов о действиях сил содержались положения, касающиеся женщин и мира и безопасности. В Полицейском отделе Департамента также имеется советник по гендерным вопросам, и этот отдел создал должности советников по гендерным вопросам в пяти миссиях, а к третьему кварталу 2016 года число таких миссий планируется увеличить до десяти. В 2016 году в 13 из 14 концепций операций (93 процента)[16] содержались ссылки либо на гендерное насилие, либо на сексуальное насилие, либо на насилие по признаку пола, по сравнению с показателями на уровне 81 процента в 2015 году и 54 процентов в 2012 году.

26. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки предприняли значительные усилия для укрепления подотчетности старших руководящих сотрудников операций по поддержанию мира за выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства, включая вхождение директоров из состава обоих департаментов в Целевую группу по гендерным вопросам в Центральных учреждениях и перевод Группы по гендерным вопросам в Канцелярию начальника кадровой службы, что позволит расширить доступ к техническому опыту и знаниям в целях укрепления усилий по учету этой проблематики. Вместе с тем для того, чтобы старшие руководители могли получать техническую поддержку, необходимо укрепить знания всех сотрудников операций по поддержанию мира по гендерным вопросам, и с этой целью необходимо разработать специализированные учебные модули.

27. Я надеюсь, что включение гендерных аспектов во все стратегические обзоры операций по поддержанию мира будет способствовать обеспечению учета потребностей мужчин и женщин на местах в контексте операций по поддержанию мира. Я призываю старших руководителей миссий наладить регулярные консультации с местным гражданским обществом, включая женские организации, в целях обеспечения того, чтобы в решениях по вопросам мира и безопас-

[16] За исключением Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, все полицейские компоненты включают такие ссылки в документы о возложенных на них функциях и обязанностях.

ности отражались и в большей мере учитывались потребности и опыт местных общин. Рекомендации по итогам этих консультаций необходимо отражать в итоговых документах.

Борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами

28. Я по-прежнему глубоко обеспокоен случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сообщения о которых продолжают поступать в странах, где проводятся миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Такие нарушения самым радикальным образом подрывают доверие к миротворцам, калечат жизнь тех, кто становится их жертвой, и наносят серьезный урон репутации Организации во всем мире. Международное сообщество должно сделать все возможное для оказания помощи и услуг потерпевшим, расширения прав и возможностей уязвимых групп населения и предоставления им поддержки и обязано обеспечить привлечение виновных к ответственности. Это — коллективная ответственность, требующая всемерного участия государств-членов.

29. В 2015 году в рамках всей системы Организации Объединенных Наций (включая департаменты и подразделения Секретариата, учреждения, фонды и программы) было получено 99 новых сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и надругательств; для сравнения: в 2014 году поступило 79 таких заявлений, в 2013 году — 96 , в 2012 году — 88 и в 2011 году — 102. Подробная информация о сообщениях, полученных в 2015 году, в том числе о том, гражданами каких стран являются причастные к этим преступлениям военнослужащие и полицейские, а также о принятых в этой связи мерах, приводится в приложениях III–V к моему докладу о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/70/729)[17]. В большинстве сообщений в 2015 году речь шла о действиях, совершенных военнослужащими. Более половины сообщений, касавшихся действий персонала миссий, поступили из Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и из Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Из сообщений, полученных от операций по поддержанию мира, в 38 случаях (55 процентов) речь шла о наиболее вопиющих формах сексуального насилия и надругательства, включая сексуальные действия в отношении несовершеннолетних и изнасилования. В 15 заявлениях поднимался вопрос об установлении отцовства.

30. Увеличение числа заявлений о таких деяниях, та немыслимая жестокость, с которой они совершаются, и неадекватность мер, принимаемых для оказания помощи жертвам, свидетельствуют о том, что для борьбы с ними еще очень многое предстоит сделать. По итогам независимого обзора мер реагирования,

---

[17] Данные регулярно собираются и публикуются группами по вопросам поведения и дисциплины в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки. На их основе рассчитывается показатель, упомянутый в резолюции 1325 (2000): процентная доля зарегистрированных случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, предположительно совершенных миротворцами в форме, гражданскими миротворцами и/или гуманитарным персоналом, по которым были приняты соответствующие меры, от общего числа зафиксированных случаев.

принятых Организацией Объединенных Наций в связи с сообщениями о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала международных миротворческих сил в Центральноафриканской Республике (A/71/99), я назначил специального координатора, которому поручено повысить результативность деятельности Организации Объединенных Наций по предупреждению злоупотреблений и своевременному реагированию на них. В начале 2016 года я объявил о дополнительных мерах по укреплению системы подотчетности и оказанию помощи жертвам, в том числе на основе создания специального целевого фонда для потерпевших, содействия более эффективному и оперативному проведению расследований, а также на основе раскрытия информации о национальности предполагаемых правонарушителей. Исключительно важно, чтобы механизмы оказания помощи жертвам, деятельность которых финансируется крайне недостаточно, получали поддержку со стороны доноров.

Соблюдение в полном объеме обязательств по международному праву в затронутых конфликтами районах

31. Результаты проведенных в 2015 году трех обзоров по вопросам мира и безопасности с особой силой высветили ключевое значение применения в контексте предотвращения конфликтов, миростроительства и обеспечения прочного мира, основанного на правах человека, а также важность проведения работы в целях достижения гендерного равенства с опорой на международное право прав человека.

32. Я с удовлетворением отмечаю, что Совет Безопасности уделяет серьезное внимание обеспечению защиты медицинских работников, больных и раненых, а также медицинских учреждений в зонах военных действий в соответствии с нормами международного гуманитарного права, о чем говорится в резолюции 2286 (2016). Нападения на персонал и объекты, а также отсутствие доступа к медицинской помощи, в том числе к услугам по охране репродуктивного здоровья, связанным с проведением абортов и профилактикой и лечением ВИЧ/СПИДа, влекут за собой катастрофические последствия для жителей затронутых конфликтами районов. В 2015 году на каждые 100 000 живорождений в странах, находящихся в условиях конфликта и на постконфликтном этапе, приходилось 418 случаев материнской смертности[18]; это почти вдвое выше, чем соответствующий общемировой показатель — 210 случаев материнской смертности. Положение является особенно тяжелым в Мали, где на 100 000 новорожденных умерли 882 роженицы. Не меньшую тревогу вызывают соответствующие показатели в Афганистане, Демократической Республике Конго, Кот-д’Ивуаре и Судане, где число умерших рожениц на 100 000 живорождений превысило 700 человек.

[18] В настоящий доклад включены данные по странам и территориям, где в течение 2015 года действовали политические миссии, миссии по миростроительству или по поддержанию мира, либо ситуация в которых рассматривалась в Совете Безопасности в ходе его официальных заседаний в период с 1 января по 31 декабря 2015 года, либо страны и территории, которым в 2015 году средства на деятельность по программам были выделены из Фонда миростроительства.

33. Я воздаю должное усилиям, которые государства-члены и организации системы Организации Объединенных Наций прилагают в контексте реагирования на насилие в отношении женщин и девочек в условиях конфликта, обеспечивая в соответствии с нормами международного гуманитарного права предоставление на недискриминационной основе комплексных медицинских услуг, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциальной поддержки. В пострадавших от конфликта районах Афганистана Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) за последнее время организовал при поддержке Министерства здравоохранения и партнеров в Ираке четыре здравпункта, обустроенных с учетом потребностей женщин, в первую очередь для оказания комплексной помощи езидским женщинам и девочкам, и наладил работу мобильных групп экспертов-психологов для оказания помощи жертвам гендерного насилия, в том числе внутренне перемещенным лицам на Украине. ЮНФПА и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в сотрудничестве с Испанией и Чили разработали учебную программу, призванную обеспечить миротворцам более широкие возможности в плане содействия доступу к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и услугам, оказываемым жертвам гендерного насилия. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии предоставляет комплекты для новорожденных в Ираке и услуги в области репродуктивного здоровья в Иордании. Швейцария разработала в сотрудничестве с партнерами на местах в Бурунди, в восточной части Демократической Республики Конго и Руанде программу в целях оказания лицам, пострадавшим от насилия, комплексной медицинской помощи, правовой поддержки и обеспечения их социально-экономической интеграции. Организации Объединенных Наций необходимо и продолжать работать в духе партнерства, чтобы обеспечить повсеместное соблюдение права всех женщин и девочек на охрану здоровья, включая весь комплекс прав в области сексуального и репродуктивного здоровья.

34. В условиях конфликта возможности женщин и девочек в плане получения образования ограничены. Если говорить о скорректированном глобальном чистом показателе зачисления в систему начального и среднего образования, то в странах, переживающих конфликт и находящихся на этапе выхода из конфликта, разрыв между соответствующими показателями для мальчиков и для девочек существенно увеличивается. В таких странах в начальные школы зачислено 92 процента мальчиков и лишь 74 процента девочек. Среднюю школу посещают 42 процента девочек и 48 процентов мальчиков. Еще более разительный контраст продемонстрировали результаты выборочного исследования, проведенного в 25 странах, находящихся в условиях конфликта, и в 65 странах, не затронутых конфликтами[19]: было установлено, что вероятность непосещения средней школы девочками в странах, переживающих конфликт, на 90 процентов больше, чем их ровесницами в странах, где не происходит серьезных конфликтов[20]. Небезопасная обстановка, включая использование школ в военных целях, продолжает негативно сказываться на процессе обучения и создавать

[19] Для целей анализа были использованы невзвешенные средние значения национальных показателей, в том числе по семи странам, в которых конфликт имеет место лишь в отдельных районах.

[20] См. www.globalpartnership.org/data-and-results/education-data.

угрозу безопасности детей. Последствия неполучения девочками образования весьма существенны как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Во многих случаях в условиях кризиса девочки в большей степени рискуют быть принужденными заниматься исключительно работой по дому или рано вступить в брак, быть проданными как товар или быть вынужденными заниматься проституцией и/или оказывать платные сексуальные услуги, чтобы выжить[21].

35. Я с удовлетворением отмечаю конструктивную работу, которая активно проводится в целях решения проблемы безгражданства, и приветствую принятую Советом по правам человека в 2016 году резолюцию 32/7, озаглавленную «Право на гражданство: равные права женщин на гражданство в законодательстве и на практике», в которой Совет призвал все государства обеспечить, чтобы все лица, независимо от их гражданства, пользовались своими правами человека и основными свободами, и настоятельно призвал государства предпринять незамедлительные действия по реформированию законов о гражданстве, которые являются дискриминационными в отношении женщин. Я призываю все стороны присоединиться к глобальной кампании Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в целях ликвидации безгражданства[22].

36. Я обеспокоен тем, что лица, не вписывающиеся в традиционные гендерные рамки, будь то женщины-политические лидеры, журналисты, правозащитницы, женщины-сотрудники судебных органов и сил безопасности, лидеры гражданского общества или представители сообщества лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, — продолжают подвергаться угрозам, нападениям и преследованию. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике документально зафиксировала факты, свидетельствующие о том, как в силу жесткого распределения ролей мужчин и женщин в обществе, которое строго соблюдается, женщины и девочки оказываются вне общественной жизни и как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) продолжает преследовать представителей сексуальных меньшинств и чинить расправы над ними (см. A/HRC/31/86). В Афганистане Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) зарегистрировала факты назначения параллельными судебными структурами наказаний женщинам, обвиняемым антиправительственными элементами в совершении так называемых «преступлений против нравственности». Международное сообщество продолжает получать из самых разных стран — Ирака, Колумбии, Ливии, Судана — сообщения об убийствах женщин-правозащитниц, которые часто погибают из-за того, что бросают вызов традиционным представлениям о семье и роли мужчин и женщин в обществе. Так, в Ливии УВКПЧ установило факты убийств известных женщин-активисток, выступавших за достижение равенства, социальной справедливости и обеспечение подотчетности. Настоятельно призываю

[21] Sarah Brown, “The Importance of investing in girls' education seems to have dawned, at long last, on the international community”, «Хаффингтон пост» (март 2016 года). Размещено по адресу: www.huffingtonpost.co.uk/sarah-brown/all-women-everywhere-girls-education_b_9512788.html.

[22] С обновленной информацией о кампании можно ознакомиться по адресу: http://www.unhcr.org/ibelong/.

государства-члены внести изменения в дискриминационное законодательство и обеспечить продвижение и закрепление принципа гендерного равенства в законах, политике, практике и в институциональной сфере, в том числе в тех случаях, когда системы формируются или реформируются в постконфликтный период.

37. Я приветствую инициативы, нацеленные на вовлечение всех заинтересованных сторон в деятельность по поощрению и защите прав женщин и предотвращению насилия в затронутых конфликтами районах. Под руководством моего Специального советника по предупреждению геноцида осуществлялась программа, в которой особое внимание было уделено роли религиозных лидеров в деле предотвращения подстрекательства к насилию, способного привести к злодеяниям. В рамках программы была установлена 30-процентная квота участия женщин. На некоторых региональных совещаниях, организованных в рамках этой программы в 2015 и 2016 годах, доля женщин-участниц достигала 50 процентов. В итоговых документах всех региональных совещаний содержались предметные и четкие гендерные формулировки.

Защита в ситуациях перемещения населения

38. Размах нынешнего кризиса, связанного с вынужденным перемещением населения, и его все более затяжной характер вызывают глубокую озабоченность. Масштабы обусловленного вооруженным конфликтом и насилием перемещения населения продолжают увеличиваться: в 2015 году было зарегистрировано 8,6 миллиона новых случаев перемещения граждан. В более чем половине из них речь идет об Ираке, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Во многих ситуациях лица, спасающиеся от конфликтов и насилия, продолжают оставаться объектом целого ряда нарушений международного гуманитарного права и права прав человека, включая акты сексуального и гендерного насилия. Незащищенность от таких нарушений является важным фактором, вызывающим перемещение населения, и имеет серьезные гуманитарные последствия. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны работать в партнерстве друг с другом, обеспечивая, чтобы при принятии мер в связи с перемещением беженцев и мигрантов учитывались гендерные аспекты, а также повысить действенность прилагаемых ими усилий в целях устранения главных причин, вызывающих перемещение населения, включая конфликты.

39. Организация Объединенных Наций и государства-члены должны активизировать деятельность по предупреждению насилия в отношении женщин в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев и в процессе транзита и обеспечить принятие более эффективных мер реагирования в соответствующих случаях. Структурой «ООН-женщины» для женщин и детей в лагере беженцев «Заатари» в Иордании были организованы помещения, где они могут чувствовать себя в безопасности и где им предоставляются услуги по трудоустройству и по уходу за детьми в дневное время, а также проводятся мероприятия в целях повышения уровня их информированности по вопросам, касающимся гендерного насилия и прав и возможностей женщин. Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказывает содействие в обеспечении безопасного доступа к пунктам распределения продовольствия, особенно для женщин. В Нигере, например, распределительные пункты находятся на расстоянии не более 5 километров от мест размещения беженцев, и беременные и

кормящие женщины обслуживаются там вне очереди. В нескольких выступлениях был сделан особый акцент на тех социальных нормах, которые порождают насилие в отношении женщин и девочек в период и после конфликтов. Для борьбы с такими социальными нормами Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) приступил к реализации, в порядке эксперимента, соответствующей инициативы в лагерях для перемещенных лиц и в общинах местного населения в Сомали и в Южном Судане. Как свидетельствуют предварительные результаты, все больше людей в общинах, охваченных мероприятиями в рамках этой инициативы, заявляют о том, что в случаях изнасилования неправильно возлагать вину на женщин и девочек, подвергшихся изнасилованию.

Поощрение гендерного равенства в рамках гуманитарной деятельности

40. В ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 9000 его участников из 173 государств-членов взяли на себя обязательство принять новые меры в целях удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения во всем мире. На заседаниях высокого уровня «за круглым столом», специальных заседаниях и параллельных мероприятиях многократно звучали призывы к тому, чтобы сделать обеспечение гендерного равенства одной из главных составляющих гуманитарной помощи. О конкретных обязательствах было объявлено на проходившей на высоком уровне встрече руководителей «за круглым столом» по теме «Женщины и девочки: активизация действий в целях достижения гендерного равенства», а также на заседании высокого уровня «за круглым столом» по теме «Политическое руководство в целях предотвращения и прекращения конфликтов». В решениях саммита были подтверждены необходимость реализации более действенных программ в интересах обеспечения гендерного равенства, необходимость повышения руководящей роли женщин и девочек в контексте гуманитарной деятельности, а также необходимость соблюдения прав женщин и девочек в соответствии с международным гуманитарным правом. Я выражаю признательность всем, кто взял на себя соответствующие обязательства, и настоятельно призываю своевременно их выполнить, с тем чтобы обеспечить практическое осуществление преобразований.

A. Предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним

41. Терроризм и насильственный экстремизм по-прежнему влекут за собой катастрофические последствия, которые на женщинах и мужчинах сказываются по-разному. Попрание основных прав женщин, в том числе прав на охрану здоровья, образование, физическую неприкосновенность и участие в общественной жизни, является весьма характерной составляющей деятельности многих таких группировок, действующих террористическими и иными насильственными методами. В ходе расследований, проведенных под руководством Организации Объединенных Наций, были выявлено, что террористические и воинствующие экстремистские группировки, в частности ИГИЛ и «Боко харам», используют в качестве тактики совершение насильственных действий сексуального характера и преступлений на гендерной почве (см. S/2016/361), включая изнасилования, принудительные браки, похищения и сексуальное рабство, которые могут квалифицироваться как военные преступления, пре-

ступления против человечности и даже геноцид. Поэтому уголовное преследование таких групп должно осуществляться с учетом совершенных ими международных преступлений гендерного характера. В составе террористических и воинствующих экстремистских групп действуют и женщины; стратегия таких группировок, как ИГИЛ и «Боко харам», предусматривает вербовку женщин, чтобы использовать их в деятельности в целях создания государства.

42. В резолюции 2242 (2015) Совет Безопасности настоятельно призвал государства-члены и систему Организации Объединенных Наций обеспечивать участие и руководящую роль женщин и женских организаций в разработке стратегий борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Совет просил контртеррористические органы учитывать гендерный фактор в качестве сквозного вопроса и настоятельно призвал государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций провести исследование факторов, способствующих радикализации женщин, а также последствий осуществления контртеррористических стратегий для прав человека женщин и женских организаций. Он также призвал увеличить объем средств, выделяемых непосредственно на деятельность в целях обеспечения гендерного равенства в рамках усилий по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. В пункте 169 моего предыдущего доклада о женщинах и мире и безопасности я предложил, чтобы 15-процентный минимальный показатель финансирования, применяемый в отношении проектов Организации Объединенных Наций в области миростроительства, был установлен и в отношении всех проектов по предотвращению новых угроз миру и безопасности, включая насильственный экстремизм. С удовлетворением отмечаю работу, которую проводят в настоящее время Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий и Структура «ООН-женщины» для оценки текущих ассигнований и практического осуществления этой рекомендации.

43. Во исполнение резолюции 2242 (2015) государства-члены, региональные организации и подразделения Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению целого ряда мероприятий, включая проведение исследований в гендерной области, реформирование сектора безопасности в целях расширения участия женщин в деятельности по защите, мероприятия в области наращивания потенциала и по борьбе с распространением террористических идей, а также создание сетей специалистов-практиков. Глобальный альянс женщин против экстремизма, за мир, права и плюрализм, в состав которого входят около 20 женских организаций, позволяет возглавляемым женщинами организациям участвовать в проводимых на международном уровне обсуждениях по вопросам разработки политики и программ в целях предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним[23]. Неотъемлемым компонентом деятельности по предотвращению и реагированию должна быть поддержка со стороны работающих в затронутых общинах организаций гражданского общества.

[23] См. заявление Международной сети действий гражданского общества от сентября 2015 года, в котором сообщалось о создании Глобального альянса женщин против экстремизма, за мир, права и плюрализм. Размещено по адресу: www.icanpeacework.org/wp-content/uploads/2015/09/Alliance-Statement-Draft-9-30-15.pdf.

44. В январе 2016 года я представил Генеральной Ассамблее свой План действий по предупреждению воинствующего экстремизма (A/70/674 и A/70/675), в котором обеспечение гендерного равенства выделено в качестве одной из семи приоритетных областей. Кроме того, в своей резолюции 70/291 о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятой в июле 2016 года, Ассамблея настоятельно призвала государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций стремиться проводить более широкие консультации с женщинами и женскими организациями при разработке стратегий борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма. Я рекомендую государствам-членам и структурам Организации Объединенных Наций учитывать гендерные аспекты в контексте осуществления ими последующей деятельности. В числе мер, призванных повысить скоординированность и согласованность деятельности в этой области, следует отметить создание Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий — под председательством Структуры «ООН-женщины» — рабочей группы по внедрению гендерного подхода в контексте предотвращения терроризма и борьбы с ним в целях оказания государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций поддержки в их усилиях по обеспечению учета гендерной проблематики во всей их деятельности.

D. Предотвращение конфликтов, установление и сохранение мира

45. Со времени представления моего предыдущего доклада в области миростроительства произошли важные изменения в нормативной области. Так, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/262 и Совет Безопасности в своей резолюции 2282 (2016) отвели концепции «сохранения мира» центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций. В этих резолюциях Ассамблея и Совет уделили особое внимание обеспечению участия женщин и уже не ограничивают процесс миростроительства лишь деятельностью на постконфликтном этапе. Напротив, в своих резолюциях они предусматривают, что усилия в целях сохранения мира должны прилагаться на всех этапах конфликта, с акцентом на его предотвращение, а также на решение проблем в условиях продолжения, эскалации и возобновления конфликта.

46. Совет Безопасности, ссылаясь на свои резолюции по вопросу о женщинах, мире и безопасности, принял резолюцию 2250 (2015 год) о молодежи, мире и безопасности, что стало еще одним важным шагом в направлении обеспечения более всеохватного характера процессов установления и сохранения мира. Я с нетерпением ожидаю результатов предстоящего исследования по вопросу о молодежи, мире и безопасности, в частности результатов анализа роли молодых женщин в предотвращении конфликтов и поддержании мира. Надеюсь, это исследование позволит прояснить ситуацию, когда молодые женщины в силу возраста и пола сталкиваются с двойной дискриминацией, и что в нем будут содержаться конкретные рекомендации в отношении удовлетворения потребностей и расширения прав и возможностей молодых женщин в условиях конфликтов и на постконфликтном этапе. Принятая Комиссией по миростроительству стратегия по гендерным вопросам также является свидетельством то-

го, что один из межправительственных органов как никогда прежде привержен курсу на обеспечение систематического учета гендерных аспектов во всей его деятельности.

Экономическое восстановление и доступ к ресурсам

47. Равные возможности в сфере занятости и равные имущественные права являются главными определяющими факторами экономического процветания и способности общества к восстановлению после конфликта. Вместе с тем данные подтверждают весьма существенные различия между женщинами и мужчинами в плане получения достойной работы в странах, переживающих конфликт и выходящих из состояния конфликта. Во всех таких странах, по которым имеются данные, показатель занятости мужчин выше, чем показатель занятости женщин, при этом в некоторых странах разница превышает 25 процентных пунктов. В нескольких странах доступ женщин к собственности, природным ресурсам, а также их права наследования, земельные права и возможности экономического восстановления ограничены в силу действующих в них дискриминационных законов и обычаев. Хотя в конституциях большинства этих стран дискриминация по признаку пола запрещена, на практике преимущественную силу по отношению к этим принципам зачастую имеют нормы обычного или религиозного права. В странах, находящихся в условиях конфликта и на постконфликтном этапе, где предпочтение отдается скорее обычному праву и дискриминационной практике, чем ослабленным системам обеспечения верховенства права, доля женщин-землевладельцев достигает лишь 11,1 процента.

48. Я приветствую инициативы, которые нацелены на ликвидацию дискриминации женщин в сферах занятости, земельных отношений и в плане доступа к ресурсам и способствуют улучшению их экономического положения. В Нигере, например, женщины из сформированной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) группы граждан заключили с местными землевладельцами договор аренды земли сроком на 99 лет, став первой в этих краях группой женщин, получившей юридически оформленный и гарантированный доступ к земле. В Шри-Ланке Австралийская программа реабилитации общин в партнерстве с Международной организацией по миграции (МОМ) обеспечивает экономические возможности вдовам погибших в результате конфликта, включая финансовую помощь и прохождение подготовки по вопросам планирования предпринимательской деятельности[24]. В Южном Судане ВПП оказывает помощь женщинам в деле создания активов, обеспечивая строительство неглубоких колодцев для орошения сельскохозяйственных угодий, с тем чтобы снизить напряженность, возникающую из-за дефицита водных ресурсов, и укрепить социальную сплоченность различных групп населения. Поскольку в контексте изменения климата усиливается напряженность внутри общин и между ними, стихийные бедствия становятся все более частым явлением, а запасы природных ресурсов уменьшаются, необходимо и далее расширять возможности женщин в плане доступа к природным ресурсам, в том числе земельным и водным, и их рационального использования. В этой связи я приветствую разработанную Программой Организации Объединенных Наций по окружающей

[24] См. например, IOM, Kajanthini: a model for women (July 2015).

среде (ЮНЕП), Структурой «ООН-женщины», ПРООН и Управлением по поддержке миростроительства совместную программу пропаганды подходов к управлению природными ресурсами в интересах миростроительства с учетом гендерных аспектов.

49. В контексте усилий, которые были в 2015 году предприняты Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения гендерного равенства в рамках миростроительства, ПРООН выделила на нужды женщин и девочек 46 процентов средств, полученных за счет обеспечения временной занятости в рамках программ скорейшего экономического восстановления (против 38 процентов в 2014 году)[25]. Сейчас появилась возможность отслеживать такие ассигнования, поскольку ПРООН включила показатель 18 (см. S/2010/498, приложение)[26] в свой стратегический план на период 2014–2017 годов. Рекомендую другим организациям системы Организации Объединенных Наций предусмотреть в деятельности своих механизмов наблюдения и контроля конкретные показатели по проблематике, касающейся женщин, мира и безопасности.

Государственное управление и участие женщин в выборных и невыборных органах

50. В целях поощрения рационального управления и формирования инклюзивных обществ требуется обеспечить представленность женщин в законодательных органах, органах управления и государственных структурах. Вклад, полноценное участие и руководящая роль женщин имеют огромное значение при разработке конституций и внесении в них изменений, при пересмотре правовых и политических рамок, а также при создании и реорганизации государственных или местных структур.

51. Несмотря на твердую приверженность международного сообщества курсу на обеспечение равной представленности женщин и мужчин на уровне принятия решений, в разных странах дела в этом отношении обстоят по-разному, а фактические результаты серьезно отстают от установленных целевых показателей. По состоянию на 1 июля 2016 года лишь в 15 странах главой государства или главой правительства были женщины, причем две из них — в странах, находящихся в условиях конфликта или на этапе выхода их конфликта (Либерия и Непал). Доля мест в парламенте, занимаемых женщинами, за прошедшее десятилетие увеличилась, достигнув в 2016 году 22,7 процента[27]. При этом в странах, где имеют место конфликты или процесс постконфликтного восстановления, их доля составляет лишь 16,6 процента (против 18 процентов в предшествовавшем году). Повышению представленности женщин способствует применение установленных в законодательном порядке квот: в странах, пе-

---

[25] За 2015 год имеются данные по Бурунди, Демократической Республике Конго, Иордании, Ираку, Йемену, Мали, Мавритании, Пакистану, Судану, Уганде, Центральноафриканской Республике и Южному Судану.

[26] Показатель 18, связанный с пунктом 9 резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, сформулирован как «Процентная доля (оценка в денежном эквиваленте) оплаты временного труда в рамках осуществления программ скорейшего экономического восстановления, полученной женщинами и девочками».

[27] Межпарламентский союз, по состоянию на июнь 2016 года. Данные размещены по адресу: www.ipu.org/wmn-e/arc/world010616.htm.

реживающих конфликт или находящихся на постконфликтном этапе, которые применяют квоты, женщины занимают 22 процента мест в парламенте против 11,2 процента женщин-парламентариев в тех странах, в которых квоты не применяются.

52. В 2015 году ряд подразделений Организации Объединенных Наций, включая Департамент по политическим вопросам, выполняющий функции общесистемного координатора по оказанию помощи в проведении выборов, ПРООН и Структура «ООН-женщины» оказали техническую помощь в целях обеспечения учета гендерных факторов, участия и руководящей роли женщин в рамках избирательных процессов. Так, следует отметить, что во всех подготовленных в этот период докладах об оценке потребностей в связи с проведением выборов были проанализированы гендерные аспекты и вынесены соответствующие рекомендации, а в 50 процентах проектов ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов одной из важных или главных целей было повышение эффективности участия женщин в качестве избирателей, кандидатов на выборах и организаторов выборов.

53. В числе результатов, достигнутых в 2015 году отдельными странами, заслуживает упоминания восстановление 25-процентной квоты представленности женщин в советах провинций и округов в Афганистане, а также принятие Мали нового закона, предусматривающего 30-процентную квоту для женщин на выборных и назначаемых должностях. В новой конституции Непала закреплено основное право женщин на участие в работе всех государственных органов и гарантируется политическая представленность женщин в различных государственных структурах и в руководящих эшелонах власти. После принятия новой конституции было сформировано новое правительство, и впервые в истории страны президентом была избрана женщина — Бидхья Деви Бхандари, а еще одна женщина — Онсари Гхарти Магар — спикером парламента.

54. Представленность женщин и осуществление ими руководства на местном уровне имеют решающее значение. Данные об участии женщин в политической жизни на местах и возможности сопоставления таких данных ограничены, однако, судя по имеющимся сведениям, показатели представленности женщин на местах, как правило, гораздо ниже, чем на национальном уровне. В рамках своей деятельности по контролю и отчетности в связи с реализацией целей в области устойчивого развития структура «ООН-женщины» разрабатывает методологию сбора данных для оценки представленности женщин в органах местного самоуправления на основе сопоставимых международных стандартов. Эти данные позволят и далее изучать роль женщин-лидеров на местах повсюду в мире, в том числе в странах, затронутых конфликтами. В таких условиях следует также уделять приоритетное внимание поощрению участия женщин в государственном управлении. ПРООН разрабатывает методологию оценки представленности женщин на государственной службе, в том числе на руководящих должностях. Как свидетельствуют результаты каждых четырех из пяти тематических исследований, анализирующих положение с обеспечением равенства между женщинами и мужчинами в системе государственного управления в странах, находящихся на постконфликтном этапе, доля женщин на

должностях директивного уровня в таких странах составляет не более 18 процентов[28] .

55. Я обеспокоен тем, что женщинам по-прежнему чинят препятствия на пути участия в политических процессах: в частности, против них совершаются целенаправленные акты насилия; им не дают возможности голосовать независимо, выдвигать свои кандидатуры на выборах, а в случаях избрания их заставляют отказаться должности, на которую они были избраны; женщинам-руководителями избирательных органов препятствуют в выполнении возложенных на них функций. В Ираке в 2015 году Организация Объединенных Наций выступила с предупреждением о том, что «образованные женщины-специалисты, особенно баллотирующиеся в качестве кандидатов на выборах в органы государственной власти», в первую очередь подвергаются риску быть казненными боевиками[29]. Независимая высшая избирательная комиссия Ирака также систематически сообщает о действиях ИГИЛ в отношении ее нынешних и бывших сотрудников, как женщин, так и мужчин. В докладе от февраля 2016 года сообщалось о том, что в Мосуле были арестованы три бывшие сотрудницы Комиссии, которых, протащив по земле, казнили через повешение. «ООН-женщины» проводит картирование программных мер, принимаемых с целью уменьшить масштабы насилия в отношении женщин в политической сфере.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция и реформирование сектора безопасности

56. Я вновь подчеркиваю важность гендерных аспектов разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, и с удовлетворением отмечаю усилия, прилагаемые в этой связи рядом государств. В Колумбии гендерная стратегия учитывалась при реинтеграции демобилизованных лиц в 800 муниципалитетах, что способствовало более эффективному удовлетворению потребностей женщин. Данные программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в шести полевых миссиях, свидетельствуют о том, что необходимо постоянно уделять внимание этой области[30]. Женщины составляли лишь 12 процентов бенефициаров в рамках программ по реинтеграции бывших комбатантов и молодежи из групп риска по сравнению с 26 процентами в 2014 году. Доля женщин была выше в Демократической Республике Конго (женщины составляли 32 процента бенефициаров) и Гаити (27 процентов). Я призываю все стороны отслеживать не только долю женщин-бенефициаров, но и фактическую долю средств, получаемых женщинами. Следует придавать приоритетное значение выполнению обязательств в отношении женщин и мира и безопасности в рамках текущих процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции в Мали и

[28] UNDP, Gender Equality in Public Administration (June 2014). Размещено по адресу: www.undp.org/gepa.

[29] Samuel Smith, “UN: ISIS killing educated women, especially politicians”, *Christian Post* (January 21, 2015). Размещено по адресу: www.christianpost.com/news/un-isis-killing-educated-women-especially-politicians-already-killed-3-female-lawyers-this-month-132915/#BmS8bDvpGZFaKzbI.99.

[30] В Гаити, Демократической Республике Конго, Кот-д’Ивуаре, Сомали, Судане и Центральноафриканской Республике.

Центральноафриканской Республике. Гендерные аспекты необходимо также учитывать при осуществлении мероприятий, формально не имеющих отношения к разоружению, демобилизации и реинтеграции, например мероприятий по предотвращению насильственного экстремизма, сокращению масштабов насилия в общинах, стабилизации обстановки и других предшествующих разоружению мероприятий. Аналогичным образом, хотя в политических обязательствах в отношении реформирования сектора безопасности теперь учитываются гендерные аспекты, остаются пробелы в первоначальных оценках и в осуществлении и мониторинге инициатив. Все сотрудники сектора безопасности должны проверяться на предмет совершенных во время конфликта преступлений в отношении женщин, включая сексуальное насилие и насилие по признаку пола.

57. Я приветствую возросшую приверженность устранению дестабилизирующего воздействия незаконной передачи, накопления и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений, включая их негативное воздействие на женщин и девочек. Результаты принятия Договора о торговле оружием стали ощущаться в 2015 году. Ряд организаций гражданского общества и в некоторых странах парламентарии стали ссылаться на Договор в их информационно-пропагандистской деятельности. К концу 2015 года 79 государств ратифицировали Договор или присоединились к нему. Для оказания помощи государствам в его осуществлении Управление по вопросам разоружения разработало практический онлайновый инструментарий[31]. В соответствии со статьей 7 (4) риск гендерного насилия должен быть важным критерием оценки до выдачи государствами-участниками разрешения на любой экспорт обычных вооружений, которые подпадают под сферу действия Договора. Я повторяю рекомендации, содержащиеся в моем докладе по этому вопросу (S/2015/289), включая рекомендацию обеспечить всестороннее участие женщин в борьбе с незаконной передачей оружия.

58. Данные о существовании национальных механизмов по борьбе с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений по-прежнему имеют ограниченный характер[32]. В период с 2014 по 2016 год 80 государств добровольно представили доклады для Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней[33]. Из них 66 процентов сообщили, что у них имеются национальные координационные учреждения по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений; 95 процентов имеют национальных координаторов; и 92 процента имеют законодательство по регулированию стрелкового оружия и легких вооружений. Из 11 представивших доклады стран, которые переживают или пережили конфликты, 8 (72 процента) сообщили, что у них имеются национальные координационные учреждения, тогда как в 2013 году доля таких стран составляла 66 процентов. Все 11 стран имели национальных координаторов, а законодательство имели 10 стран

[31] Данные имеются на сайте www.un.org/disarmament/convarms/att/.

[32] Данные по этому показателю подготавливаются ежегодно с целью наблюдения за ходом осуществления резолюции 1325 (2000).

[33] Доклады по Программе действий представляются раз в два года, причем большинство стран публикуют доклады по четным годам.

(91 процент), что больше по сравнению с 44 процентами в предыдущий отчетный период.

59. Региональные центры Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке и Карибском бассейне содействуют проведению гендерных мероприятий и участию женщин в процессе принятия решений. Последний разработал механизм для оценки гендерного риска, связанного с поставками обычных вооружений, в рамках осуществления Договора о торговле оружием.

60. Я вновь подчеркиваю важность инициативы Управления по вопросам разоружения, предусматривающей разработку плана действий по учету гендерной проблематики (выдвинута в 2003 году, обновлена в 2014 и 2016 годах). Общая цель плана состоит в том, чтобы содействовать прогрессу в области разоружения, и он основывается на предположении о том, что усилия в области разоружения можно активизировать путем интеграции гендерного анализа. В этой связи я приветствую инициативу Управления разработать в 2016 году для всех сотрудников учебную программу на тему «Женщины и мир и безопасность».

Доступ женщин к правосудию

61. В последнее время были достигнуты значительные успехи в деле обеспечения уголовной ответственности за сексуальные и гендерные преступления, совершенные во время конфликтов. В марте 2016 года Международный уголовный суд вынес обвинительный приговор Жан-Пьеру Бембе Гомбо за то, что он не принял мер по предотвращению изнасилований, убийств и грабежей, совершенных его войсками в Центральноафриканской Республике в 2002 и 2003 годах, и мер по наказанию за них. Это был первый обвинительный приговор, вынесенный Международным уголовным судом по обвинениям, связанным с сексуальным и гендерным насилием. В мае 2016 года Чрезвычайные африканские палаты в Сенегале при поддержке Африканского союза вынесли бывшему президенту Чада Хиссену Хабре обвинительный приговор за военные преступления и преступления против человечности, включая изнасилования и обращение в сексуальное рабство. Это был первый случай, когда суд одной страны подверг бывшего правителя другой судебному преследованию за нарушения прав человека, и первый случай, когда в соответствии с международным правом глава государства был привлечен к ответственности за то, что он лично совершил изнасилование. Что касается деятельности на национальном уровне, то в феврале 2016 года в Гватемале суд вынес двум бывшим офицерам обвинительные приговоры за совершение преступлений против человечности в отношении 11 женщин народности кекчи, которые подвергались сексуальному насилию и принудительному домашнему труду на военной базе Сепур-Зарко во время вооруженного конфликта в этой стране. Это был первый случай, когда какой-либо национальный суд в мире рассмотрел обвинения в сексуальном рабстве во время вооруженного конфликта, что является преступлением по международному праву. Эти три знаменательных дела свидетельствуют о том, что теперь стали приносить плоды усилия, десятилетиями предпринимавшиеся юристами, адвокатами и пострадавшими ради обеспечения справедливости для жертв сексуального и гендерного насилия. Тем не менее в

целом доступ женщин к правосудию по-прежнему является удручающе недостаточным.

62. Организация Объединенных Наций, государства-члены и гражданское общество должны принимать меры к тому, чтобы во всем мире продолжал усиливаться процесс привлечения к ответственности за связанное с конфликтами сексуальное и гендерное насилие. Это потребует постоянной финансовой и политической поддержки. Успешно использовался реестр экспертов по вопросам сексуального и гендерного насилия, находящийся в ведении механизма Структуры «ООН-женщины» и проекта «Быстрое реагирование правосудия». В 2015 году 25 экспертов были направлены для поддержки процессов расследования и привлечения к ответственности во всем мире, в том числе для оказания помощи национальным властям.

63. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать механизмы привлечения к ответственности посредством проведения международных расследований с помощью комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов, которые считаются важными инструментами для документирования преступлений, создания исторических архивов и формирования условий для принятия в будущем мер по обеспечению правосудия и подотчетности (см. S/2015/716, пункт 60). В 2015 году Советом по правам человека были получены доклады от комиссий по расследованию событий в Эритрее (A/HRC/29/42), Сирийской Арабской Республике (A/HRC/28/69 и A/HRC/30/48) и в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/29/52) в 2014 году и от миссий по установлению фактов в Ираке (A/HRC/28/18) и в связи с деятельностью «Боко Харам» (A/HRC/30/67). Структура «ООН-женщины» продолжала предоставлять специалистов по гендерным вопросам для всех комиссий по расследованию и многих миссий по установлению фактов под руководством УВКПЧ, и УВКПЧ проводило работу по укреплению способности этих органов учитывать гендерные аспекты в своей деятельности. Благодаря этим усилиям в окончательные доклады комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов были включены материалы, подтверждающие случаи сексуального и гендерного насилия. Например, в 2016 году Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике заявила, что ИГИЛ осуществило геноцид путем совершения деяний, нацеленных на уничтожение езидской общины, включая изнасилования и обращение в сексуальное рабство и принятие мер, рассчитанных на предотвращение деторождения в этой группе. Документирование преступлений имеет важнейшее значение для обеспечения подотчетности. Я продолжаю призывать государства-члены, доноров и региональные организации использовать существующие реестры готовых к развертыванию квалифицированных специалистов, таких как Группа экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта, и реестр Структуры «ООН-женщины» — проекта «Быстрое реагирование правосудия», в целях обеспечения надлежащего и своевременного сбора документов и проведения расследований и в конечном итоге отправления правосудия в отношении этих отвратительных преступлений (см. S/2016/361, пункт 91(h)). Один из экспертов из этого реестра был направлен для оказания поддержки в проведении независимого специального расследования актов насилия, которые имели место в июле 2016 года в Джубе, Южный Судан.

64. В предыдущих докладах я призвал к принятию мер правосудия в ответ на весь спектр нарушений прав человека женщин (см. S/2013/525, пункт 48). Комиссии по установлению истины обеспечивают средства для исправления исторической несправедливости и рассмотрения связанных с конфликтами нарушений прав человека, в том числе более широких нарушений социально-экономического характера. В настоящее время Организация Объединенных Наций оказывает поддержку двум комиссиям по установлению истины — в Мали и Тунисе. По состоянию на 31 декабря 2015 года 34,6 процента членов комиссий составляли женщины. Обе комиссии имеют четкий мандат на расследование случаев сексуального и гендерного насилия.

65. Как указывается в директивной записке Генерального секретаря по вопросу о возмещении за сексуальное насилие в условиях конфликта, программы возмещения ущерба предусматривают выплату компенсации за прошлые нарушения, и они должны играть принципиально важную роль в устранении гендерного неравенства. Такое неравенство может приводить к правонарушениям и усугублять последствия преступлений. Несколько стран разрабатывают или осуществляют такие программы. Например, в 2015 году Перу создала реестр жертв принудительной стерилизации, проводившейся в стране в период с 1998 по 2002 год. Включенные в реестр лица будут получать бесплатные юридические услуги, психологическую поддержку и медицинскую помощь. В 2015 году Косово утвердило новые правила для определения жертв связанного с конфликтом сексуального насилия, которые получат официальный статус гражданских жертв войны, имеющих право на льготы, включая ежемесячную пенсию[34]. Организация Объединенных Наций в настоящее время оказывает канцелярии премьер-министра Косово поддержку в разработке всеобъемлющего и преобразовательного план действий по возмещению ущерба этим жертвам.

66. Для многих женщин окончание конфликта не означает большей безопасности, поскольку насилие в отношении женщин часто усиливается в период миростроительства, а правоохранительные учреждения являются слишком слабыми для того, чтобы отреагировать на него. Организация Объединенных Наций и региональные организации должны продолжать работать в партнерстве с государствами-членами в целях обеспечения того, чтобы доступ к правосудию оставался открытым в связи с актами насилия в постконфликтный период и чтобы правоохранительные учреждения учитывали потребности женщин. В период с августа 2015 года по май 2016 года Глобальный координационный центр по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений по вопросам верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях под совместным руководством Департамента операций по поддержанию мира и ПРООН и в сотрудничестве с УВКПЧ, Структурой «ООН-женщины», Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Группой экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта содействовал формированию и созданию Специального уголовного суда в Центральноафриканской Республике, интегрировав гендерные аспекты во все сферы его деятельности и поставив на первое место расследование случаев сексуального и гендерного насилия. Гло-

[34] Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

бальный координационный центр также разработал совместные программы обеспечения законности и участвует в работе фондов и других мероприятиях по расширению доступа женщин к механизмам правосудия и защиты в Гаити, Государстве Палестина, Демократической Республике Конго, Мали, Сомали и Южном Судане. Это включает оказание помощи женским организациям и гендерным подразделениям правоохранительных учреждений; предоставление учитывающих гендерную специфику специальных услуг и направлений для жертв сексуального и гендерного насилия; обзор законодательства в целях ликвидации дискриминационных положений и введение надзора за неформальными системами правосудия. В качестве примера поддержки, которую государства-члены оказывают друг другу, можно привести помощь, которую Австралия предоставила Отделу по работе с уязвимыми группами населения Национальной полиции Тимора-Лешти в деле расследования случаев гендерного насилия, в том числе посредством развития инфраструктуры и оказания наставнических услуг.

Учет гендерных факторов в переходный период

67. Выявление потребностей в области миростроительства и реконфигурация присутствия Организации Объединенных Наций на местах имеют решающее значение в переходный период и период свертывания операций по поддержанию мира, поскольку риск рецидива часто повышается именно в эти периоды. Эффективный переход требует совместного анализа конфликтов, выработки коллективных решений, стратегического планирования и мобилизации ресурсов. В 2015 году миротворческие миссии в Кот-д’Ивуаре (ОООНКИ), Либерии (МООНЛ) и Гаити (МООНСГ) находились в процессе сокращения. В ходе трех проведенных в 2015 году обзоров в области мира и безопасности была подчеркнута необходимость интеграции гендерных аспектов и анализа в этих процессах и обеспечения при этом того, чтобы подразделения системы Организации Объединенных Наций и национальные партнеры располагали адекватным потенциалом для содействия достижению гендерного равенства и выполнению функций, касающихся женщин и мира и безопасности. В порядке выполнения рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям под руководством Структуры «ООН-женщины» и Департамента операций по поддержанию мира был проведен анализ передовой практики в целях выработки директивных указаний по решению вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, в переходный период. Эти директивные указания будут осуществляться на экспериментальной основе в переходный период с опорой на соответствующую техническую поддержку.

E. Инициативы по контролю за осуществлением и предварительные результаты

68. Государства-члены по-прежнему являются самыми влиятельными субъектами в процессе осуществления повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, как члены Организации Объединенных Наций и региональных организаций и как стороны в конфликтах, доноры, государства, предоставляющие воинские и полицейские контингенты для миротворческих операций, или политические игроки в том или ином конфликте. Они несут главную от-

ветственность за интеграцию глобальных обязательств этой повестки дня в национальные стратегии и законы. В этой связи я приветствую инициативу Испании создать Национальную сеть координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и с удовлетворением отмечаю, что в сентябре 2016 года состоялось ее первое совещание.

69. Со времени представления моего последнего доклада 11 стран и территорий приняли национальные планы действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в результате чего их общее число достигло 63[35]. Из них 9 имеют планы второго поколения, а 5 — планы третьего поколения. В 45 (70 процентов) из этих планов предусмотрены механизмы мониторинга показателей прогресса, а в 16 (25 процентов) — конкретные бюджетные средства на их осуществление, что несколько больше по сравнению с 2014 годом (23 процента). Например, в третьем плане действий Норвегии делается больший, чем в предыдущих планах, упор на результаты и подотчетность: четыре министерства ежегодно представляют доклады с использованием набора показателей и обеспечивается целевое финансирование их осуществления, в том числе организациями гражданского общества, занимающихся вопросами женщин, мира и безопасности.

70. Ключевым инструментом для претворения в жизнь таких стратегий по-прежнему является программа передачи полномочий, которая осуществляется при содействии Глобальной сети женщин-миротворцев и в рамках которой местные органы власти разрабатывают местные планы действий или интегрируют обязательства в отношении женщин и мира и безопасности в свои планы развития общин. Эта программа в настоящее время осуществляется в 11 странах: Бурунди, Демократической Республике Конго, Кении, Колумбии, Либерии, Непале, Сербии, Сьерра-Леоне, Уганде, на Филиппинах и в Южном Судане. В местных округах Уганды, где были приняты местные планы действий, сократилось число случаев сексуального и гендерного насилия.

71. Несколько стран в настоящее время разрабатывают, рассматривают и принимают планы действий нового, второго или третьего поколений, опираясь на опыт и передовую практику других. Третий план действий Швеции разрабатывался с учетом консультаций, напрямую проводившихся ею в странах, находившихся в конфликтной или постконфликтной ситуации. В июле 2016 года более 80 участников из 17 стран собрались в Бангкоке на Азиатско-тихоокеанский региональный симпозиум по национальным планам действий, касающимся женщин и мира и безопасности, для обмена знаниями по вопросам эффективной разработки, осуществления, мониторинга и обзора планов

[35] По состоянию на май 2016 года в их число входили: Австралия, Австрия, Аргентина, Афганистан, Бельгия, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Ирак, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кения, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Либерия, Литва, Мали, Непал, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Руанда, Сенегал, Сербия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Тимор-Лешти, Того, Уганда, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Южный Судан, Япония, Косово и Государство Палестина.

действий, а также для рассмотрения региональных приоритетных задач и возникающих вопросов, включая предупреждение насилия, изменение климата и перемещение населения. В качестве ключевых компонентов эффективных планов действий были определены сильное руководство, всеохватность, надежное финансирование, стратегии передачи полномочий и передовые системы мониторинга и оценки.

72. В 2015 году в ходе обзора на высоком уровне были подтверждены центральное значение прав человека женщин для мира и безопасности и роль правозащитных органов в обеспечении ответственности за нарушения прав человека женщин в затронутых конфликтом районах. В период с 1 января по 31 декабря 2015 года в ответ на сообщения о случаях нарушений прав человека специальные процедурные механизмы Совета по правам человека направили в общей сложности 532 сообщения 123 государствам и 13 негосударственным субъектам. Из них 23 сообщения были направлены странам и территориям, в отношении которых проводился обзор[36]. Они касались случаев изнасилования и других форм сексуального насилия; похищений и принудительных браков девочек; убийств, совершаемых в защиту чести; дискриминационного законодательства; убийств, угроз и/или репрессий в отношении женщин-правозащитников; арестов и лишения свободы женщин-правозащитников; торговли людьми; проверки на девственность; и отказа в реализации прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья.

73. Я приветствую более широкое использование процесса обзора в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин для взаимодействия с государствами в вопросах осуществления ими этой повестки дня, в том числе в отношении общей рекомендации № 30 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В 2015 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин сослался на общую рекомендацию № 30 в трех из четырех заключительных замечаний в отношении затронутых конфликтом стран, настоятельно призвав Либерию провести обзор своего национального плана действий и настоятельно призвав Ливан и Мадагаскар принять национальные планы действий[37]. Комитет должен расширить рассмотрение повестки дня о женщинах и мире и безопасности, путем вынесения конкретных рекомендаций по ее осуществлению. Они должны включать в себя рекомендации в адрес не участвующих в конфликтах стран в отношении экстерриториальных обязательств в соответствии с Конвенцией, а именно в отношении донорской помощи, участия в качестве третьих сторон в процессах мирных переговоров и заключения торговых соглашений со странами, затронутыми конфликтами (см. CEDAW/C/GC/30, пункт 9).

74. Совет по правам человека предлагает другой механизм для обеспечения подотчетности государств-членов. В 2015 году девять стран, находившихся в

[36] Данные по этому показателю подготавливаются ежегодно с целью наблюдения за ходом осуществления резолюции 1325 (2000).

[37] CEDAW/C/LBR/CO/7-8 (Либерия), CEDAW/C/LBN/CO/4-5 (Ливан) и CEDAW/C/MDG/CO/6-7 (Мадагаскар). Общая рекомендация № 30 не упоминается в заключительных замечаниях по Кыргызстану.

конфликтной или постконфликтной ситуации, были охвачены универсальным периодическим обзором и получили вопросы, замечания или рекомендации по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, включая сексуальное насилие, участие женщин в политической жизни и принятие национальных планов действий. Национальные комитеты по правам человека играют ключевую роль в переводе документов, где излагаются международные нормы, и их применении в местных условиях. В Афганистане, например, афганская Независимая комиссия по правам человека, имеющая в своем составе Отдел по правам женщин, расследовала 29 947 случаев насилия в отношении женщин за период с 2002 по 2015 год[38]. По состоянию на июнь 2016 года в 16 из 34 подвергнутых анализу стран и территорий имелись национальные органы, ведающие вопросами прав человека, со статусом A или B, а в одной из них имелся институт омбудсмена[39].

75. На региональном уровне продолжает расти внимание к вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности. По состоянию на май 2016 года девять региональных организаций[40] приняли специальные программы, в том числе региональные планы действий, по осуществлению мероприятий, связанных с вопросом о женщинах и мире и безопасности, по сравнению с пятью организациями в 2015 году. Эти региональные обязательства стимулируют процесс осуществления на национальном уровне, о чем свидетельствует рост числа национальных планов действий в этих регионах, расширение обмена знаниями и мониторинга осуществления. Одним из примеров является разработка Комиссией Африканского союза Континентальной ориентированной на результаты рамочной программы по мониторингу осуществления.

76. Имеющиеся данные об участии женщин в работе региональных организаций показывают, что они неравномерно представлены на руководящих должностях[41]. По состоянию на декабрь 2015 года женщины занимали менее 25 процентов всех старших должностей[42], в штаб-квартирах и на местах в совокупности, в представивших отчеты организациях[43], и уровень их представленности на местах, как правило, был ниже. В большинстве отчитывающихся подразделений женщины практически не представлены на должностях специальных представителей и посланников. Я призываю те организации, где жен-

[38] Данные имеются на сайте www.aihrc.org.af/home/introduction.

[39] Данные по этому показателю подготавливаются ежегодно с целью наблюдения за ходом осуществления резолюции 1325 (2000). С процедурой аккредитации можно ознакомиться на сайте http://nhri.ohchr.org/EN/Pages/default.aspx.

[40] Экономическое сообщество западноафриканских государств, Европейский союз, Организация Североатлантического договора (НАТО), Форум тихоокеанских островов, Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Лига арабских государств (ЛАГ) и Межправительственная организация по развитию.

[41] Данные по этому показателю подготавливаются ежегодно с целью наблюдения за ходом осуществления резолюции 1325 (2000).

[42] Включая старших должностных лиц штаб-квартир, специальных представителей, посланников, руководителей страновых отделений, руководителей миссий и посредников.

[43] Африканский союз, Содружество, Совет Европы, Европейская внешнеполитическая служба Европейского союза, Межправительственная организация по развитию, ЛАГ, НАТО, Организация американских государств, Организация исламского сотрудничества, ОБСЕ.

щины плохо представлены или где их доля на местах уменьшается, рассмотреть возможность применения временных специальных мер и других форм поощрения, чтобы расширить доступ женщин к управленческим должностям как в штаб-квартирах, так и на местах.

Меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций

77. Организация Объединенных Наций несет ответственность за установление и обеспечение осуществления международных норм и стандартов, касающихся женщин и мира и безопасности. Таким образом, в ходе трех обзоров по вопросам мира и безопасности для Организации Объединенных Наций были подготовлены рекомендации гендерного характера, направленные на укрепление согласованности, координации, руководства, гендерной сбалансированности и опыта в гендерных вопросах. Я вместе с руководителями старшего звена добиваюсь их эффективного осуществления и выдвинул инициативы по укреплению подотчетности, например включил гендерные обязательства и показатели в договоры 2016 года с моими старшими руководителями.

Представленность

78. На протяжении двух моих сроков полномочий я назначил несколько женщин на руководящие должности в Организации Объединенных Наций, включая пять специальных представителей, возглавляющих операции по поддержанию мира, и первую в истории женщину, командующую силами. Однако я признаю, что гендерный паритет в Организации до сих пор не достигнут, особенно на руководящих уровнях. По состоянию на 31 декабря 2015 года женщины возглавляли 25 процентов операций по поддержанию мира, то есть столько же, сколько и в 2014 году, и лишь несколько больше, чем в 2010 году (18 процентов). Женщин-руководителей по-прежнему больше в миротворческих миссиях, чем в специальных политических миссиях: в 2015 году 31 процент из 16 миротворческих миссий возглавлялся женщинами, а в специальных политических миссиях этот показатель составлял 10 процентов из 10 миссий. Что касается заместителей руководителей, то в 2015 году общая доля женщин сократилась до 18 процентов с 24 процентов в 2014 году, снизившись до уровней 2012 и 2013 годов и лишь ненамного превышая показатель в 15 процентов 2010 года.

79. Я обеспокоен последними данными, указывающими на стагнацию и даже регресс в представленности женщин в полевых миссиях. В 2015 году в операциях по поддержанию мира женщины занимали лишь 23 процента должностей категории специалистов и выше (С-2–Д-2), что меньше по сравнению с 25 процентами в 2014 году. В миротворческих миссиях этот показатель несколько возрос — с 21 процента в 2011 году до 23 процентов в 2015 году, что представляет собой значительный спад по сравнению с рекордным уровнем в 33 процента в 2014 году. Кроме того, в 2011 году женщины занимали 18 процентов должностей С-5–Д-2 в специальных политических миссиях, а в настоящее время занимают почти 24 процента, что также меньше по сравнению с 29 процентами в 2014 году. Сопоставление данных по всем профессиональным категориям показывает, что женщины в большей степени представлены на более низких должностях категории специалистов. Что касается координаторов-резидентов, то в 2015 году женщины составляли 8 (26 процентов) из в

общей сложности 31 координатора-резидента в странах, находившихся в конфликтной или постконфликтной ситуации. Преодоление потолка карьерного роста в Организации остается насущной задачей, как я это подчеркивал в моих докладах о будущем миротворческих операций (S/2015/682) и о женщинах и мире и безопасности (S/2015/716) за 2015 год.

80. Предпринимаемые в настоящее время усилия по улучшению гендерного баланса на руководящих должностях на местах включают принятие Департаментом полевой поддержки целенаправленных мер по выявлению и привлечению потенциальных кандидатов-женщин, в частности из недопредставленных государств-членов, а также такие инициативы, как инициатива по формированию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности. Кроме того, гендерные соображения во все большей степени учитываются в процессе отбора кандидатов на старшие должности, в том числе не допускается набор чисто мужских групп; в окончательный список для собеседования включается по меньшей мере одна женщина; и в состав всех групп по проведению собеседований включается по меньшей мере одна женщина. Я вновь обращаюсь к государствам-членам с призывом обмениваться информацией о квалифицированных женщинах-кандидатах и назначать больше женщин на руководящие должности в национальных учреждениях в рамках глобальной деятельности по повышению руководящей роли женщин.

81. Помимо операций по поддержанию мира, женщины по-прежнему недопредставлены на должностях категории специалистов в различных подразделениях Организации Объединенных Наций, действующих в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Доля должностей категории специалистов, занимаемых женщинами, по-прежнему была ниже 50 процентов в каждой структуре, которая представила данные за 2015 год, за исключением Структуры «ООН-женщины»[44]. Представительство было ближе к паритету в ЮНФПА, ПРООН и УВКПЧ, где женщины занимают более 40 процентов всех должностей. Однако на должностях старшего уровня (С-5–Д-2) разрыв увеличился. Исключение составляют Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и ЮНФПА, где женщины занимают примерно половину руководящих должностей. В УВКПЧ и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), однако, доля женщин на этих должностях не достигла 15 процентов. В период с 2014 по 2015 год доля женщин на старших должностях в этих категориях сократилась почти в каждой организации. Исключение составляют ЮНИСЕФ, который является единственным органом, где этот показатель заметно увеличился (с 36 до 44 процентов), и ПРООН, где доля женщин по-прежнему составляла 28 процентов. Помимо руководящих должностей, доля должностей, занимавшихся женщинами на всех профессиональных уровнях, оставалась более или менее неизменной почти во всех организациях. В Структуре «ООН-женщины» в 2015 году женщины занимали 75 процентов всех должностей. Этот показатель ближе к паритету в местах службы, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях

[44] ФАО, МФСР, МОМ, Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКПЧ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ПРООН, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины», ВПП и ВОЗ.

(57 процентов). По сравнению с другими структурами показатели представленности женщин были выше на должностях старшего уровня, из которых женщины занимают 79 процентов должностей в целом и 65 процентов должностей в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Специалисты по гендерным вопросам

82. В ходе всех трех обзоров проблем мира и безопасности была признана важность наличия специалистов для осуществления норм и стандартов, касающихся вопроса о женщинах, мире и безопасности, и были разработаны рекомендации, направленные на укрепление гендерной архитектуры Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и на местах.

83. По состоянию на декабрь 2015 года все восемь многопрофильных миссий по поддержанию мира имели в своем составе группы по гендерной проблематике, возглавляемые старшими советниками, а во всех восьми традиционных миротворческих миссиях были координаторы по гендерным вопросам. В соответствии с резолюцией 2242 (2015) Совета Безопасности все советники по гендерным вопросам из Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в настоящее время входят в состав канцелярий моих специальных представителей, благодаря чему обеспечиваются более прямая подчиненность и усиленная техническая поддержка.

84. В 6 из 10 специальных политических миссий, действовавших в 2015 году, были советники по гендерным вопросам, что составляет 60 процентов по сравнению с 50 процентами, зарегистрированными в 2014 году[45]. Все они входят в состав канцелярий моих специальных представителей. При этом большинство из 25 советников по гендерным вопросам занимали должности невысокого уровня (С-3 и ниже). Только в двух миссиях советники по гендерным вопросам находились на должностях уровня С-5 и выше, что составляет 20 процентов применительно к общему числу миссий по сравнению с 50 процентами, зарегистрированными в 2014 году. Доля миссий, в составе которых имеются координаторы по гендерным вопросам, в 2013 году составляла 100 процентов, в 2014 году сократилась до 92 процентов, а в настоящее время равняется 90 процентам.

85. По состоянию на декабрь 2015 года 28 международных и 7 национальных советников по вопросам защиты женщин были задействованы в рамках операций по поддержанию мира в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Мали, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане; они отвечают за механизмы отслеживания, анализа и отчетности в отношении актов сексуального насилия в условиях конфликта. На момент составления настоящего доклада были вакантными пять должностей, в том числе две должности, предусмотренные для Судана (Дарфура). В контексте операций

[45] Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС), Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ).

по поддержанию мира в Афганистане и Либерии были назначены координаторы по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. Я настоятельно призываю незамедлительно направить таких же специалистов в другие затронутые конфликтом страны, такие как Ирак, где число нарушений непрерывно увеличивается.

86. По состоянию на декабрь 2015 года Структура «ООН-женщины» обеспечивала присутствие в 23 странах или районах[46], переживающих или переживших конфликты, и осуществляла деятельность, связанную с вопросами мира и безопасности, и гуманитарную деятельность в 68 странах. В 2015 году в составе страновых групп Организации Объединенных Наций действовали 71 гендерная тематическая группа и 26 межучрежденческих групп, которые уделяли основное внимание гендерным вопросам и правам человека; из всех этих групп 6 гендерных тематических групп и еще 12 межучрежденческих групп, занимающихся прежде всего гендерной проблематикой, активно действовали в конфликтных и постконфликтных ситуациях[47]. Эти группы могут содействовать сплоченности и могут оказывать государствам-членам скоординированную поддержку. Я поддерживаю содержащийся в резолюции 2242 (2015) призыв налаживать более тесные рабочие связи в рамках системы Организации Объединенных Наций. Я приветствую совместные инициативы, которые уже осуществляются, и особо отмечаю важное значение общесистемного сотрудничества между подразделениями, отвечающими за осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Работа Совета Безопасности

87. Я приветствую подтверждение Советом Безопасности в его резолюциях 2122 (2013) и 2242 (2015) приверженности непрерывному и всестороннему учету вопроса о женщинах, мире и безопасности в его работе[48]. Заседания Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности, недавно созданной по итогам проведения в 2015 году обзора высокого уровня, подкрепляют усилия, прилагаемые с этой целью. В первой половине 2016 года Неофициальная группа экспертов провела заседания, посвященные связанным с этим вопросом событиям, произошедшим в Афганистане (S/2016/673), Ираке (S/2016/683), Мали (S/2016/682) и Центральноафриканской Республике (S/2016/672).

88. Ряд гендерных проблем были доведены до сведения Совета Безопасности в 2015 году, в том числе в ходе брифингов, устроенных Директором-исполнителем Структуры «ООН-женщины», моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и представите-

[46] Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гаити, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Ирак, Йемен, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Либерия, Ливан, Мали, Мьянма, Непал, Папуа — Новая Гвинея, Сомали, Судан, Украина, Центральноафриканская Республика, Шри-Ланка, Южный Судан и Государство Палестина.

[47] Данные предоставила Система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Данные имеются в отношении 131 страновой группы Организации Объединенных Наций.

[48] Данные, касающиеся показателя количества и характера мер, принятых Советом Безопасности в связи с резолюцией 1325 (2000), собираются на ежегодной основе.

лями гражданского общества. Все тематические доклады, представленные Совету, содержали упоминания о вопросе, касающемся женщин, мира и безопасности. Тем не менее я признаю, что необходимо наращивать усилия для обеспечения того, чтобы предметный анализ гендерных проблем стал неотъемлемым элементом всех обсуждений, докладов и брифингов, в том числе тех, которые касаются ситуаций в конкретных странах[49]. Я призываю Совет Безопасности систематически запрашивать информацию по гендерной проблематике в связи со всеми вопросами и ситуациями, фигурирующими в его повестке дня.

89. В 2015 году Совету Безопасности были представлены 123 доклада, 47 из них представляли собой периодические доклады миротворческих и специальных политических миссий[50]. Хотя все 22 периодических доклада специальных политических миссий и все 25 докладов миротворческих миссий содержали информацию по вопросу о женщинах и мире и безопасности, я признаю, что необходимо совершенствовать работу по обеспечению более тесной увязки между выводами и практическими рекомендациями, содержащимися в докладах и материалах брифингов.

90. Та роль, которую Совет Безопасности играет в разработке, пересмотре и продлении мандатов операций по поддержанию мира, создает возможности, позволяющие отслеживать осуществление резолюции 1325 (2000). В 2015 году в мандатах восьми миротворческих[51] и четырех специальных политических миссий[52] были изложены задачи, касающиеся вопроса о женщинах и мире и безопасности[53]. Я выражаю Департаменту по политическим вопросам и Департаменту операций по поддержанию мира признательность за то повышенное внимание, которое они уделяют гендерному анализу в 2016 году, проводя обзор директивных указаний и руководств и занимаясь учебной деятельностью. Обсуждение бюджета, проводимое на заседаниях Пятого комитета Генеральной Ассамблеи, имеет существенно важное значение для обеспечения того, чтобы миротворческие и специальные политические миссии могли всесторонне заниматься гендерной проблематикой в качестве сквозной темы.

91. В 2015 году Совет Безопасности принял 64 резолюции и опубликовал 26 заявлений Председателя. В 42 резолюциях из 64 (что составляет

[49] Подготовленный Рабочей группой неправительственных организаций по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, краткий аналитический документ под названием “Mapping women, peace and security in the UN Security Council: (2015)” («Анализ учета вопроса о женщинах, мире и безопасности в работе Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в 2015 году»). Доступен по адресу: http://womenpeacesecurity.org/media/pdf-NGOWG_MappingWPS_PolicyBrief_2015.pdf.

[50] В своих периодических докладах Совету Безопасности Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира ежегодно представляют данные о показателе и том, в какой степени миротворческие и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций включают в свои доклады информацию о нарушениях прав человека женщин и девочек.

[51] МИНУСКА, ООНКИ, Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), МООНСДРК, МООНСГ, МООНЛ, Мали (МИНУСМА) и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС).

[52] МООНСА, ЮНИОГБИС, МООНСОМ и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС).

[53] Мандаты см. по адресу: http://www.un.org/en/sc/repertoire/data.shtml.

65,5 процента) содержались упоминания, касавшиеся вопроса о женщинах и мире и безопасности; в предыдущие годы был зафиксирован аналогичный показатель. В большинстве случаев речь шла о сексуальном насилии в условиях конфликта, других нарушениях прав человека женщин и об участии женщин в политической жизни. Была выражена озабоченность по поводу нарушений прав человека, направленных против женщин и девочек и связанных с воинствующим экстремизмом и терроризмом[54].

92. В резолюции 2242 (2015) Совет Безопасности обязался обеспечивать, чтобы соответствующие группы экспертов комитетов по санкциям обладали необходимыми специальными знаниями по гендерным вопросам. По состоянию на 31 декабря 2015 года в 8 из 16 режимов санкций (56 процентов)[55] нарушения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права фигурировали в качестве критериев включения в санкционный перечень, а в пяти режимах (31 процент) в качестве таких критериев прямо указываются акты сексуального насилия или нарушения, направленные против женщин[56]. В 2015 году по крайней мере два человека были включены в перечень за эти преступления. В 2015 году было представлено Совету Безопасности и опубликовано 16 докладов групп экспертов, связанных с режимами санкций; в 11 из них (что составляет 69 процентов) содержалась информация о нарушениях прав человека в отношении женщин, об актах сексуального и гендерного насилия или о роли женщин в вооруженных группах.

93. В 2015 году Совет Безопасности организовал две полевые миссии[57]: в Гаити в январе и в Бурунди, Центральноафриканскую Республику и Эфиопию в марте. Хотя вопрос о женщинах и мире и безопасности не фигурировал в круге ведения миссии в Гаити, соответствующая информация была включена в краткое изложение выводов. Что касается мартовской миссии в Африку, то конкретные вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности, были затронуты в круге ведения, в докладе и в ходе брифинга. Обе миссии проводили встречи с женскими группами. Я призываю Совет систематически обеспечивать всесторонний учет гендерных проблем в контексте работы его выездных миссий и последующей деятельности, касающейся приоритетов, определенных в ходе обсуждения проблем, существующих в конкретных странах, и в ходе работы Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

94. Прямое взаимодействие с организациями гражданского общества и женщинами из числа миротворцев имеет существенно важное значение для повышения уровня информированности Совета Безопасности в его работе. Следует поддержать выраженное Советом в его резолюции 2242 (2015) намерение

[54] Так, например, Совет Безопасности выразил озабоченность по поводу того, что акты сексуального и гендерно мотивированного насилия, как известно, являются частью стратегических целей и идеологии определенных террористических групп (см. S/PRST/2015/25).

[55] Демократическая Республика Конго, Йемен, Кот-д’Ивуар (режим в отношении этой страны с тех пор был отменен), Ливия, Сомали, Судан, Центральноафриканская Республика и Южный Судан.

[56] Демократическая Республика Конго, Сомали, Судан, Центральноафриканская Республика и Южный Судан.

[57] См., например, S/2015/40, S/PV.7372, S/2015/162, S/2015/503 и S/PV7407.

предлагать представителям гражданского общества, в том числе женских организаций, представлять Совету информацию при рассмотрении конкретных страновых ситуаций и соответствующих тематических областей. По состоянию на август 2016 года представителей гражданского общества еще не приглашали на брифинги, посвященные конкретным странам. В 2015 году женщины-представители гражданского общества из Демократической Республики Конго, Ирака, Ливии, Нигера и Сомали выступали в Совете в ходе открытых прений, посвященных вопросу о женщинах и мире и безопасности, защите гражданского населения, сексуальному насилию в условиях конфликта, торговле людьми и защите журналистов[58].

Финансирование повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности

95. Гуманитарные, экологические и экономические издержки конфликтов огромны, однако слишком мало средств вкладывается в усилия, направленные на то, чтобы предотвращать конфликты и не допускать их возобновления. Приняв Повестку дня на период до 2030 года, государства-члены признали наличие связи между миром и устойчивым развитием, отметив при этом, что без уважения прав человека невозможно обеспечить ни мир, ни устойчивое развитие. Я рассчитываю на то, что национальные правительства и те, кто занимается вопросами развития, сделают все для воплощения в жизнь этого видения. Я приветствую более широкое признание в рамках и вне рамок Совета Безопасности необходимости обеспечения адекватного, предсказуемого и стабильного финансирования усилий в области миростроительства, — признание, нашедшее отражение в резолюции 2282 (2016), в том числе признание необходимости вложения большего объема средств в усилия по предотвращению конфликтов и претворению в жизнь повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в соответствии с резолюцией 2242 (2015). Однако огромные пробелы в финансировании сохраняются.

96. Я по-прежнему обеспокоен тем, что средства, необходимые для обеспечения развития, перенаправляются на цели ведения войн. Согласно оценкам, в 2015 году глобальные военные расходы достигли 1,6 трлн. долл. США (1 634 985 млн. долл. США) в текущих ценах[59]. Это примерно в 32 раза больше, чем совокупные расходы стран-доноров из Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР-КСР) в рамках оказания ими в 2014 году двусторонней официальной помощи в целях развития, распределяемой по секторам, странам, переживающим или пережившим конфликт[60]. Доля глобальных военных расходов, приходящаяся на страны, переживающие или пережившие конфликт, растет и достигла 2,4 процента в 2015 году, что во многих случаях превышает объем средств, которые эти страны расходуют на оказание столь необходимых государственных услуг.

97. Долю распределяемой по секторам официальной помощи в целях развития, которую страны-доноры из ОЭСР-КСР предоставляют нестабильным гос-

[58] См. S/PV.7533, S/PV.7374, S/PV.7428, S/PV.7585 и S/PV7450.

[59] Данные доступны по адресу https://www.sipri.org/databases/milex.

[60] Самые свежие данные имеются только в отношении 2014 года, поскольку официальные показатели объема официальной помощи в целях развития, распределяемой по секторам, публикуются Организацией экономического сотрудничества и развития с задержкой.

ударствам и в рамках которой повышенное внимание должно уделяться обеспечению гендерного равенства, следует увеличить. В 2014 году более 51 процента от общего объема помощи, предоставленной странами-донорами из ОЭСР-КСР, получили страны, переживающие или пережившие конфликт. Однако лишь 7 процентов от объема помощи, выделенной этим странам, было конкретно направлено на решение проблем мира и безопасности, а из этой суммы менее 1 процента было потрачено на обеспечение существенного улучшения положения с гендерным равенством.

98. Я призываю государства-члены неустанно уделять повышенное внимание гендерной проблематике при выделении средств на предотвращение конфликтов, преодоление нестабильности и достижение мира. В Мьянме Объединенный фонд мира, опирающийся на поддержку со стороны Австралии, Соединенного Королевства и Швеции, пообещал расходовать не менее 15 процентов на защиту прав женщин. Примерно 13 процентов от общего объема помощи, предоставленной Швецией нестабильным государствам в 2015 году, было направлено на обеспечение гендерного равенства как одной из приоритетных целей, а 14 процентов — на урегулирование конфликтов и решение проблем мира и безопасности. Среди новых положительных моментов следует отметить обязательство Австралии направлять не менее 80 процентов средств, предоставляемых в виде помощи, независимо от ее целей, на решение гендерных вопросов, и поставленную Соединенным Королевством цель тратить не менее 50 процентов на урегулирование нестабильных ситуаций, руководствуясь при этом твердым намерением обеспечить осуществление программы улучшения положения женщин и девочек.

99. Я особо выделяю роль и ответственность банков развития, таких как Всемирный банк, в дальнейших усилиях по достижению гендерного равенства путем прямого финансирования и вновь заявляю о важности выделения большего объема средств на решение гендерных проблем при распределении ассигнований в ситуациях, связанных с конфликтом.

100. Все большее число подразделений Организации Объединенных Наций, действующих в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, проводят сейчас анализ схемы распределения финансовых средств, используя системы гендерных маркеров (см. E/2016/57). Начав с 5 процентов в 2011 году, Фонд миростроительства придерживается тенденции в сторону увеличения и в 2015 году впервые превысил установленный мною 15-процентный целевой показатель, выделив 15,7 процента от общего объема своих средств на осуществление проектов, направленных в первую очередь на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин[61]. Я надеюсь, что эта тенденция будет сохранена, поскольку в этом году Фонд миростроительства приступил к реализации третьей инициативы по поощрению гендерного равенства. Эта инициатива, которая стимулирует финансовую координацию между подразделениями Организации Объединенных Наций, в настоящее время увя-

[61] Фонд миростроительства недавно обновил свою методологию гендерной маркировки, с тем чтобы охватить все виды деятельности, ориентированной на решение гендерных проблем, включая определение доли средств, выделяемых на поддержку прилагаемых в этом направлении усилий в рамках проектов, главной целью которых необязательно является содействие обеспечению гендерного равенства.

зывается с первой инициативой по поощрению молодежи, призванной способствовать осуществлению резолюции 2250 (2015), в том числе участию молодых женщин в миростроительстве.

101. Данные свидетельствуют о том, что гендерная маркировка бюджетов необязательно приводит к повышению внимания, уделяемого гендерной проблематике, при разработке программ деятельности в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Меня беспокоят признаки ослабления внимания к гендерным проблемам и общий сдвиг в подходах, в результате которого достижение гендерного равенства стало рассматриваться не в качестве главной цели, а в качестве важной, но вспомогательной цели. Так, например, в 2015 году ЮНИСЕФ обеспечил 15-процентный показатель, направив на достижение гендерного равенства 16 процентов от общего объема своих средств, выделяемых на финансирование деятельности в конфликтных и постконфликтных ситуациях, но ведь в 2014 году эта доля составляла 19 процентов, а в 2013 году 23 процента. Что касается Программы развития Организации Объединенных Наций, то доля ассигнований, направляемых на обеспечение гендерного равенства в качестве важной и главной цели, увеличилась с 2014 года на 14 процентов, хотя при этом следует отметить, что в 2015 году на деятельность по обеспечению гендерного равенства в качестве одной из главных целей было выделено лишь 4 процента, то есть столько же, сколько было выделено в 2013 году, и на 6 процентов меньше, чем в 2012 году. Хотя гендерная маркировка является исключительно важным инструментом учета гендерного фактора при осуществлении планирования и мониторинга, необходимо уделять больше внимания планированию большего числа гендерных мероприятий, направленных на расширение прав и возможностей женщин и девочек.

102. Управление по координации гуманитарных вопросов, которое использует гендерный маркер Межучрежденческого постоянного комитета, ввело обязательное требование о маркировке ассигнований до включения проектов в программу периодических гуманитарных призывов и в подконтрольные ему механизмы финансирования гуманитарной деятельности. В 2015 году 95 процентов проектов, проанализированных в рамках выборочного исследования, проведенного в отношении 18 фондов, тем или иным образом способствовали достижению гендерного равенства, однако лишь 4 процента проектов были направлены в первую очередь на решение гендерных проблем, а в рамках 57 процентов проектов гендерная направленность выражалась в удовлетворении конкретных потребностей женщин, мужчин, девочек или мальчиков.

103. Структуры, в которых недавно были созданы и начали включаться в отчетность гендерные маркеры, широко различаются по тому, какое внимание они уделяют гендерному фактору при распределении своих ресурсов. Из утвержденных Исполнительным советом МФСР в 2015 году 14 займов, предназначавшихся для стран, переживающих или переживших конфликт, 53 процента составили займы, в рамках которых обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин было главной целью, а 20 процентов были ориентированы на поддержку деятельности, в рамках которой эта цель является важной. Что касается ВПП, то во всех проектах, осуществлявшихся в странах, переживающих или переживших конфликт, обеспечение гендерного равенства было важной целью, поскольку 14 процентов от общего объема операционных средств было направлено на осуществление ме-

роприятий, способствующих достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

104. Я приветствую инициативу, выдвинутую Департаментом операций по поддержанию мира совместно со Структурой «ООН-женщины» и нацеленную на разработку экспериментального проекта по оценке бюджета отдельных миссий по поддержанию мира. Я призываю все структуры, в том числе те, которые занимаются миростроительством, связанным с обеспечением верховенства права, под эгидой глобального координационного центра, уделять повышенное внимание гендерному фактору при планировании финансовых ресурсов, выделяя на эти цели не менее 15 процентов средств, с тем чтобы удовлетворять нужды женщин, укреплять их потенциал и обеспечивать большее равенство.

105. Что касается всех ассигнований, то общий объем средств, выделяемых на осуществление мероприятий, направленных прежде всего на решение гендерных проблем, со временем увеличился во всех структурах[62]. В 2015 году в ПРООН объем средств, выделенных на осуществление таких мероприятий, увеличился почти до 82 млн. долл. США (по сравнению с 72 млн. долл. США в 2014 году). Из них 28 млн. долл. США были направлены на укрепление институциональных структур, призванных обеспечить всеобщий доступ к основным услугам, включая обеспечение законности и оказание поддержки жертвам сексуального и гендерного насилия, 16,5 млн. долл. США — на неотложные усилия по созданию рабочих мест, обеспечению средств к существованию и скорейшему восстановлению, а еще 15 млн. долл. США — на содействие учету гендерной проблематики в национальных бюджетах и стратегиях развития. Структура «ООН-женщины» в 2015 году выделила 41,6 млн. долл. США на поощрение гендерного равенства в рамках усилий по обеспечению мира и безопасности и осуществлению гуманитарной деятельности; из них 26 млн. долл. США было направлено на реализацию местных проектов по обеспечению мира и безопасности и более 6 млн. долл. США на осуществление гуманитарной деятельности на местах. Эта цифра более чем в два раза превышает объем средств (17,7 млн. долл. США), выделенных в предыдущем году.

106. Я вновь подчеркиваю важность поддержки специальных фондов, таких как Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, Фонд гендерного равенства и многосторонний целевой Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Инструмент обеспечения глобального ускорения деятельности по решению вопроса о женщинах, мире и безопасности и гуманитарных проблем, созданный по итогам проведения в 2015 году обзора высокого уровня, также является важным новым механизмом, способствующим устранению пробелов в финансировании деятельности в этой области[63]. Этот инструмент приступил к поддержке ориентированных на женщин инициатив в области миростроительства в Бурунди, а вскоре начнет действовать в Иордании, Колумбии, на Соломоновых Островах и Фиджи. Для реализации этой инициативы необходимо расширение масштабов финансирования, и я призываю государства-члены использовать ее в качестве

[62] Анализ был проведен на основе текущих цен. Прирост может показаться более высоким, нежели реальное увеличение, рассчитанное в постоянных ценах.

[63] Более подробную информацию см. по адресу: http://mptf.undp.org/factsheet/fund/GAI00.

инструмента, способствующего поддержанию мира, предотвращению конфликтов и дальнейшей локализации усилий, в соответствии с обязательствами, взятыми на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам.

III. Заключительные замечания и рекомендации

107. В ходе обзора высокого уровня, проведенного в 2015 году, государства-члены, подразделения системы Организации Объединенных Наций, региональные организации и организации гражданского общества взяли на себя обязательство ускорить прогресс в деле осуществления резолюции 1325 (2000). Поэтому я рад отметить в настоящем докладе заметные успехи, достигнутые за истекший год. Вместе с тем я по-прежнему обеспокоен тем, что достигнутых успехов оказалось недостаточно для устранения огромных пробелов, которые я отмечаю каждый год. Пять приоритетных областей, определенных в моем предыдущем докладе, по-прежнему требуют безотлагательных действий.

108. **Уделение участию женщин и их руководящей роли ключевого внимания в деле обеспечения мира и безопасности**. Я вновь подчеркиваю необходимость наращивания усилий в этой области. Яркие примеры движения в этом направлении — от мирных переговоров в Колумбии до местных посреднических усилий в Бурунди и Уганде — свидетельствуют о том, что женщины вносят значительный вклад в достижение перемен. Однако данные, когда таковые имеются, свидетельствуют о том, что в целом доля женщин, участвующих и играющих руководящую роль в усилиях по обеспечению мира и безопасности, не увеличилась и даже сокращается во многих областях, включая постконфликтное управление, миротворчество и руководящая деятельность внутри самой Организации Объединенных Наций. Поэтому я вновь обращаюсь ко всем заинтересованным сторонам с призывом устранять препятствия и стимулировать эффективное участие женщин в усилиях по обеспечению мира и безопасности, а также тщательно отслеживать прогрессе в этом направлении и информировать о нем. Я также признаю, что Организации Объединенных Наций необходимо сделать больше для ускорения прогресса в деле обеспечения гендерного баланса среди ее сотрудников в Центральных учреждениях и на местах.

109. **Защита прав человека женщин и девочек во время и после завершения конфликтов.** Сохраняется насущная необходимость в защите этих прав. Несмотря на прогресс, достигнутый с момента проведения обзора высокого уровня, в том числе проведение нескольких громких судебных процессов для привлечения к ответственности за совершение актов сексуального насилия в условиях конфликта, не спадает волна нарушений прав человека, которые совершаются в отношении женщин и девочек, в частности некоторыми вооруженными группами и террористическими организациями, нарушающими права человека женщин в рамках реализации ими своей политической повестки дня. Все стороны должны подтвердить свое обещание выполнять обязательства, вытекающие из международного гуманитарного и беженского права и международного права прав человека, уважать и поощрять все права человека женщин, наказывать всех нарушителей, в том числе негосударственные структуры и лиц из состава своих вооруженных сил, и защищать тех, кто отстаивает права

человека женщин и девочек. Женщины должны играть ключевую роль в разработке и осуществлении стратегий предупреждения и защиты, а также в решительных усилиях международного сообщества по искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств из деятельности Организации.

110. **Обеспечение планирования, при котором учитывается гендерный фактор, и ответственности за результаты.** Международное сообщество должно делать больше в этой области. Я приветствую усилия по учету нужд и взглядов женщин в ходе планирования и мониторинга в сфере мира и безопасности, в том числе благодаря недавнему созданию Советом Безопасности Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также принятию в 2016 году 11 новых национальных планов действий. Я приветствую также установление взаимосвязи между проблемами мира и безопасности и устойчивым развитием в недавно принятой Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Тем не менее я с озабоченностью отмечаю, что до сих пор объем гендерной статистики остается ограниченным в конфликтных ситуациях и что в целом представляется мало докладов о ходе осуществления обязательств, касающихся повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, особенно на национальном уровне. Поэтому я продолжаю призывать государства-члены, а также международные и региональные структуры добиваться того, чтобы обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин стали центральным элементом всех усилий, связанных с планированием, осуществлением и мониторингом.

111. **Укрепление гендерной архитектуры и базы специальных знаний.** Организация Объединенных Наций должна активизировать усилия в этой области. В ходе обзора высокого уровня, а также обзоров архитектуры миростроительства и миротворческих операций были рекомендованы новые меры в этом отношении. Хотя уже были предприняты шаги к осуществлению этих рекомендаций, включая инициативы со стороны Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, Управления по поддержке миростроительства и Структуры «ООН-женщины», для полного осуществления потребуется подтвердить приверженность партнерству. Я призываю все структуры продолжать укреплять координацию, создать внутренний потенциал для всестороннего учета и анализа гендерной проблематики и анализа и использовать сопоставительные аналитические данные по вопросам гендерного равенства при реагировании на конфликты и кризисы. Я также призываю государства-члены более активно поддерживать эти усилия.

112. **Финансирование повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.** Необходимо наращивать финансовые ресурсы для выполнения обязательств, касающихся повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Я приветствую неослабную финансовую поддержку, оказываемую государствами-членами организациям, занимающимся вопросом о женщинах и мире и безопасности, и многосторонним инициативам, таким как недавнее создание Инструмента обеспечения глобального ускорения деятельности по решению вопроса о женщинах, мире и безопасности и гуманитарных проблем. Однако инициативы, предпринимаемые в этой области, по-прежнему сталкиваются с острой нехваткой ресурсов, что ограничивает возможности международного сообщества в плане выполнения обязательств, взятых в ходе обзора высокого уровня. Подразделения Организации Объединенных Наций также отстают

в этой области, причем некоторые из них демонстрируют тенденцию в сторону уменьшения объема средств, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства. Я призываю государства-члены, многосторонние организации и банки развития обеспечивать надежное финансирование повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

113. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года гендерному равенству придается ключевое значение в контексте устойчивого развития и обращается особое внимание на связь между устойчивым развитием и построением мирного и инклюзивного общества. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам была подчеркнута необходимость обеспечения глобального руководства для предотвращения и прекращения конфликтов, что является одной из основных обязанностей, указанных в моей Повестке дня в интересах человечества. С учетом этого я призываю государства-члены и Организацию Объединенных Наций удвоить усилия по предотвращению конфликтов и добиваться того, чтобы обеспечение гендерного равенства стало одним из центральных элементов всех усилий по построению более безопасного мира.

114. Обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин при решении проблем мира и безопасности необходимо продолжать уделять приоритетное внимание и в долгосрочной перспективе. Я настоятельно рекомендую моему преемнику добиться создания систем, которые обеспечивали бы осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и призываю государства-члены обеспечить, чтобы обязательства были подкреплены политической, кадровой и финансовой поддержкой.